



КОМІСІЯ З РЕГУЛЮВАННЯ АЗАРТНИХ ІГОР ТА ЛОТЕРЕЙ

РІШЕННЯ

01.04.2021

Київ

№ 127

Про затвердження висновку до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (щодо сприяння боротьбі з ігровою залежністю) (реєстраційний № 5207 від 05.03.2021)

Розглянувши проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (щодо сприяння боротьбі з ігровою залежністю) (реєстраційний № 5207 від 05.03.2021) внесений народним депутатом Дубінським О., надісланий дорученням Віце-прем'єр-міністра України — Міністра цифрової трансформації України Федорова М. від 24.03.2021 № 11858/1/1-21 (вх. від 24.03.2021 № 290/2-3) до звернення Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики від 18.03.2021 № 04-32/10-2021/96838 відповідно до пункту 1 частини першої статті 8 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор», абзацу другого підпункту 1 пункту 4 Положення про Комісію з регулювання азартних ігор та лотерей, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.09.2020 № 891, Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей вирішила:

1. Затвердити висновок до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (щодо сприяння боротьбі з ігровою залежністю) (реєстраційний № 5207 від 05.03.2021), що додається.

2. Департаменту методології забезпечити повідомлення Кабінету Міністрів України та Комітету Верховної Ради з питань фінансів, податкової та митної політики.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на Голову КРАІЛ Рудого І.Т.

Голова

Іван РУДИЙ

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення КРАІЛ

Протокол 34 засідання
КРАІЛ від 01.04.2021

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей

01 04. 2021 № 127

ВИСНОВОК

до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (щодо сприяння боротьбі з ігровою залежністю) (реєстраційний номер № 5207 від 05.03.2021)

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (щодо сприяння боротьбі з ігровою залежністю) (реєстраційний номер № 5207 від 05.03.2021) (далі — проект Закону), внесений на розгляд Верховної ради України народним депутатом України Дубінським О.

Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей, в межах компетенції, розглянула проект Закону спрямований на вирішення питання врегулювання ризиків виникнення важкого захворювання — лудоманії (ігрової залежності).

Метою прийняття даного проекту Закону є встановлення на законодавчому рівні уточнення (посилення) вимог до розташування залів гральних автоматів та букмекерських пунктів, що забезпечить сприяння боротьбі з виникненням важкого захворювання — лудоманією (ігровою залежністю), як зазначено розробником в пояснювальній записці до проекту Закону.

Проектом Закону передбачено уточнити зобов'язання банку щодо обмежень стосовно осіб, які провадять діяльність у сфері організації та проведення азартних ігор в мережі Інтернет з порушенням вимог Закону; уточнити вимоги до розташування залів гральних автоматів та букмекерських пунктів відносно приміщень закладів освіти; виключити пункт 2 статті 7 Закону, відповідно до якого Голова та члени Уповноваженого органу призначаються на посади та звільняються з посад Кабінетом Міністрів України у порядку, визначеному цим Законом, а також пропонується надання можливості внесення до Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх, інформацію про осіб, які внесені до аналогічних реєстрів інших держав.

Підтримуючи загальне спрямування проекту Закону, вважаємо за доцільне висловити щодо його змісту ряд зауважень та пропозицій.

Розробником проекту Закону пропонується після частини третьої статті 5 доповнити новою частиною четвертою такого змісту: «4. На підставі рішення Уповноваженого органу до Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх, включається інформація про осіб, які внесені до аналогічних реєстрів інших держав».

Проте пояснювальна записка до проекту Закону не містить механізмів щодо обміну інформацією між державами, унормованих підстав для такого обміну, особливостей обміну персональними даними фізичних осіб між державами, використання та зберігання персональних даних фізичних осіб, а також обґрунтувань щодо необхідності прийняття такої норми.

Розробником проекту Закону пропонується виключити частину другу статті 7 та пункт 5 розділу XI «Прикінцеві та перехідні положення».

Голова та члени Уповноваженого органу є державними службовцями. Особливості призначення та звільнення, встановлення повноважень та обов'язків державних службовців врегульовано Законом України «Про державну службу», Законом України «Про центральні органи виконавчої влади» та іншими підзаконними нормативно-правовими актами, що у свою чергу затверджуються Кабінетом Міністрів України або розробляються та затверджуються Національним агентством України з питань державної служби.

Частиною першою статті 1 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», комітет Верховної Ради України — орган Верховної Ради України, який утворюється з числа народних депутатів України для здійснення за окремими напрямками законопроектної роботи, підготовки і попереднього розгляду питань, віднесених до повноважень Верховної Ради України, виконання контрольних функцій.

Враховуючи вищезазначене комітет Верховної Ради України не може бути суб'єктом подання кандидатур до Конкурсної комісії з обрання Голови та членів КРАІЛ, а питання призначення та звільнення Голови та членів Уповноваженого органу врегульовуються відповідним законодавством.

Розробником проекту Закону пропонується частину четверту статті 25 викласти у наступній редакції: «4. Банк, що здійснює банківську діяльність в Україні, або платіжні системи, що діють на території України, зобов'язані на вимогу Уповноваженого органу відмовляти у прийманні платежів на користь осіб, які за допомогою онлайн систем надають доступ до азартних ігор на території України без наявності відповідної ліцензії».

Запропонована розробником проекту Закону норма звужує коло осіб, на яких поширювались вимоги такої норми у чинній редакції. Крім того,

пояснювальна записка до проєкту Закону не містить обґрунтування, як щодо вказаних вище змін стосовно осіб на користь яких здійснюються платежі, так і стосовно обставин із-за яких банк або платіжні системи зобов'язані відмовляти у прийнятті платежів.

Так, у разі викладення норми у новій редакції, стосовно зобов'язання Уповноваженого органа надавати вимоги банкам або платіжним системам щодо відмови у прийманні платежів на користь осіб, які проводять діяльність без відповідної ліцензії, існує ризик невиявлення (невстановлення) відносин між банком та клієнтом (володільцем рахунку) або платіжними системами та клієнтом. Оскільки можливі клієнти банку або платіжної системи не матимуть відповідної ліцензії на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор, то Уповноважений орган не матиме, ані інформації щодо діяльності таких суб'єктів господарювання, ані правових підстав отримати таку інформацію у межах повноважень встановлених Законом України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (далі — Закон).

Враховуючи зазначене вважаємо за доцільне залишити частину четверту статті 25 Закону у чинній редакції.

Узагальнюючий висновок

Проект Закону України Про внесення змін до Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (щодо сприяння боротьбі з ігровою залежністю) (реєстраційний номер № 5207 від 05.03.2021), може бути прийнятий за основу з урахуванням висловлених зауважень та пропозицій.