

**Аналіз регуляторного впливу  
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Ліцензійних умов  
провадження господарської діяльності з організації та проведення азартних ігор»**

**Ліцензійні умови провадження господарської діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино**

**1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання**

Попри заборону грального бізнесу в Україні з 2009 року ця сфера діяльності не припинилась, а лише відійшла в «тінь» та тривалий час залишалась поза державним регулюванням.

За таких обставин виникла нагальна потреба в системному врегулюванні цього питання. Законом України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» від 14.07.2020 № 768-IX гральний бізнес в Україні легалізовано та встановлено правові засади здійснення державного регулювання господарської діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор в Україні, визначено правові, економічні, соціальні та організаційні умови функціонування азартних ігор. Проте функціонування та реалізація положень цього закону можлива лише за умови створення системи нормативно правових актів, які б ефективно регулювали всі аспекти діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор, встановлювали єдиний відкритий та чіткий механізм регулювання цієї сфери економіки.

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з організації та проведення азартних ігор» (далі – проєкт Постанови) розроблено на виконання вимог Закону України від 14.07.2020 № 768-IX «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор».

Статтею 2 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» встановлено, що види діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор на території України можуть проводитися виключно за наявності у суб'єкта господарювання відповідних передбачених законом ліцензій.

Відповідно до статті 45 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей здійснює видачу ліцензій на види діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор відповідно до порядку, встановленого законом та ліцензійними умовами. Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей розробляє ліцензійні умови для кожного виду діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор з урахуванням особливостей, встановлених законом. Ліцензійні умови для кожного виду діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Прийняття проєкту Постанови сприятиме нормативному врегулюванню правовідносин у сфері організації та проведення азартних ігор шляхом затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино.

Відсутність зазначених ліцензійних умов створить прогалини нормативно-правового регулювання та перешкоджатиме реалізації положень Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор», що залишає сферу організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино поза законодавчим регулюванням, не сприяє виведенню ринку азартних ігор з «тіні».

Проєкт Постанови закріплює вичерпний перелік документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії на право провадження господарської діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино, а також вичерпний перелік вимог, обов'язкових для виконання під час провадження такої діяльності та встановлює прозорий механізм виходу суб'єктів господарювання на легальний ринок азартних ігор та виведення з тіні цієї сфери. Прийняття зазначеного проєкту Постанови також має на меті захистити права і свободи громадян, зменшити суспільну шкоду, пов'язану з організацією та проведенням нелегальних азартних ігор, встановити порядок боротьби з лудоманією, сприяти дотриманню принципів прозорості, стабільності, відкритості, рівності, справедливості та об'єктивності під час проведення азартних ігор у гральних закладах казино.

Достеменно встановити фактичну кількість суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність з організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино неможливо. За підрахунками громадських організацій, наразі в Україні працює приблизно 30 000 нелегальних гральних закладів, в тому числі і казино, згідно з оцінками Міністерства фінансів України, обсяги ринку грального бізнесу в Україні сягають 40 млрд гривень.

Відсутність державного контролю ринку азартних ігор у гральних закладах казино призводить не лише до ненадходжень до державного бюджету значних сум коштів (за підрахунками Комісії з питань регулювання азартних ігор ця сума може сягати 50 мільйонів доларів США щорічно), а й негативно впливає на соціальне та політичне життя суспільства, стимулює корупцію, призводить до незахищеності учасників азартних ігор у гральних закладах казино перед їх організаторами. Адже неврегульованість призводить до свавілля, власного врегулювання та незахищеності населення від негативного впливу азартних ігор.

До прикладу, в Німеччині працює понад 60 казино, у Великій Британії, де гральний бізнес державний, станом на 2016 рік було 147 казино, а щорічна виручка від них - 15,7 млрд євро, виручка від онлайн-ринку - 4,9 млрд євро. У Польщі гральний бізнес легальний з 2009 року, станом на 2015 р. в країні налічувалося 49 наземних казино, а їх щорічний дохід становив 126 млн євро., дохід від онлайн-казино становив - 83,2 млн євро.

Законом України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» та відповідно проектом Постанови встановлені вимоги до ліцензіатів (організатор азартних ігор), серед іншого визначено, що їх статутний (складений) капітал має бути сформований грошовими коштами на суму не менше тридцяти мільйонів гривень, при цьому більший розмір статутного (складеного) капіталу може бути сформований за рахунок цінних паперів, іншого майна та майнових прав.

Зважаючи на це та враховуючи вартість ліцензії (30 000 (тридцять тисяч) мінімальних заробітних плат (для інших населених пунктів (крім міста Києва) та за межами населених пунктів становить) та 60 000 мінімальних заробітних плат в місті Києві) прогнозується, що загальна кількість суб'єктів господарювання, які подаватимуть заяву на отримання ліцензії у сфері діяльності з організації та проведення азартних ігор, відсотково розподіляється на мікро-, малі та середні суб'єкти господарювання, а саме:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	32	4	-	-	36

Показник є орієнтовним, можливе його збільшення або зменшення, визначення остаточної кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання можливе лише за результатом аналізу результативності проекту Постанови.

Підсумовуючи наведене, необхідність прийняття проекту Постанови обумовлюється законодавчо встановленою потребою у прийнятті Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино з метою врегулювання відносин у сфері ліцензування господарської діяльності з організації та проведення азартних ігор, закріплення чіткого та прозорого порядку отримання ліцензій у цій сфері.

Прийняття Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино є необхідним для врегулювання та узгодження ринку азартних ігор, створення конкурентного ринку для всіх суб'єктів господарювання, що провадять діяльність з організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино, сприятиме виходу таких суб'єктів з тіні та стане ефективним інструментом поповнення державного бюджету та детінізації економіки.

Основні групи, на які справлятиме вплив проект Постанови:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-

у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-
---	---	---

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки відповідно до положень Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» ліцензійні умови встановлюється нормативно-правовим актом.

Альтернативного способу досягнення цілей для вирішення порушеного питання не існує, оскільки Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності» чітко встановлений спосіб регулювання відносин у сфері ліцензування господарської діяльності саме постановою Кабінету Міністрів України. Законодавством передбачено ліцензування діяльності з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор, тому проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, зважаючи на попередню заборону грального бізнесу в Україні.

## II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання проєкту Постанови є:

- реалізація положень Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» та забезпечення принципу правової визначеності
- встановлення чіткого та відкритого порядку ліцензування провадження господарської діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино;
- створення нормативно правового поля для провадження у сфері організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино;
- зниження рівня тіньової економіки у сфері провадження діяльності у гральних закладах казино;
- врегулювання правовідносин у сфері організації та проведення азартних ігор;
- створення конкурентного та відкритого ринку для всіх суб'єктів господарювання, що провадять діяльність з організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино;
- захист прав суб'єктів господарювання та законодавче врегулювання їх діяльності;
- захист прав та інтересів громадян, зменшення суспільної шкоди, пов'язаної з організацією та проведенням азартних ігор, боротьба з лудоманією.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	<b>Залишення ситуації без змін.</b> Відсутність нормативно правового акта, необхідного для врегулювання порядку отримання ліцензії у сфері організації та проведення азартних ігор - ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино створить прогалини законодавства у цьому аспекті та перешкоджатиме реалізації положень Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор», сфера організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино залишатиметься поза законодавчим регулюванням, існуватиме проблема тіньової економіки в даній сфері, що становитиме загрозу для економічного сектору держави, державний бюджет не отримуватиме кошти від провадження такої господарської діяльності у розмірі близько 50 мільйонів доларів США щорічно. Нелегальне здійснення діяльності без контролю з боку держави завдає також суспільну шкоду, призводить до незахищеності учасників азартних ігор перед їх організаторами, свавілля при здійсненні господарської діяльності в цій сфері.



Альтернатива 2	<p><b>Прийняття проєкту Постанови.</b> Прийняття запропонованого проєкту Постанови необхідне для виконання положень Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» та дозволить усунути прогалини нормативно-правового регулювання; забезпечує досягнення визначених в розділі 2 цілей, повністю відповідає потребам у вирішенні визначених проблем. Проєктом постанови закріплено чіткий механізм отримання ліцензій на провадження господарської діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино, що сприяє виходу суб'єктів господарювання з «тіні» та створенню конкурентного та відкритого ринку у сфері організації та проведення азартних ігор. Положення проєкту Постанови також спрямовані на захист права і свободи громадян, зменшення суспільної шкоди, пов'язаної з організацією та проведенням азартних ігор, боротьбу з лудоманією, сприяють дотриманню принципів прозорості, стабільності, відкритості, рівності, справедливості та об'єктивності під час проведення азартних ігор.</p>
----------------	--

## Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні Поза державним регулюванням знаходиться сфера організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино, що призводить до ненадходжень до державного бюджету значних сум коштів (близько 50 мільйонів доларів США щорічно).
Альтернатива 2	Прийняття регуляторного акта забезпечить державне регулювання в сфері організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино та розвиток конкурентного середовища у цій сфері; узгодження нормативно правових актів та створення єдиного чіткого механізму отримання ліцензій у сфері організації та проведення азартних ігор; захист прав ті інтересів громадян, боротьба з лудоманією; підвищення інвестиційної привабливості України за рахунок розвитку розважальної сфери; здійснення відкритої господарської діяльності суб'єктів господарювання та добросовісна сплата податків та зборів до державного бюджету (близько 50 мільйонів доларів США щорічно).	Відсутні.

## Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вплив на сферу інтересів громадян опосередкований, детальніше визначити сферу впливу можливо за результатом проведення аналізу результативності проекту Постанови.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні Наявність тіньового сектору економіки, ненадходження до державного бюджету коштів (близько 50 мільйонів доларів США щорічно) необхідних для виконання державою своїх функцій. Неврегульованість сфери діяльності щодо організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино, свавілля, незахищеність прав громадян.
Альтернатива 2	Запровадження державного регулювання в сфері організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино. Збільшення кількості робочих місць. Забезпечення споживчого вибору. Боротьба з лудоманією, встановлення вимог до організаторів азартних ігор, контроль за діяльністю у сфері організації та проведення азартних ігор.	Відсутні

#### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	32	4	-	-	36
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	88,89	11,11	-	-	100

Показник є орієнтовним, можливе його збільшення або зменшення, визначення остаточної кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання можливе лише за результатом аналізу результативності проекту Постанови.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Залишення ситуації без змін призведе до неузгодженості нормативно-правових актів та відсутності чітко визначеного механізму отримання ліцензій на провадження господарської діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино. Наявність тіньової сфери

		економіки, відкритого зазначеної діяльності;	неможливість провадження
Альтернатива 2	Прийняття запропонованого проекту акта забезпечить усунення правових прогалин для отримання ліцензій та встановить прозорий та узгоджений порядок отримання ліцензій у сфері організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино; створення та розвиток здорового конкурентного середовища у цій сфері; розвиток азартного бізнесу; державний захист інтересів суб'єктів господарювання, які отримують ліцензії на провадження господарської діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино.	Витрати на сплату за видачу ліцензії. Витрати на оформлення документів, що подаються разом із заявою на отримання ліцензії.	

### ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, програмне забезпечення, оренда приміщення, тощо, гривень*	60 749 110,00	223 421 110,00
2	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів та інших послуг гривень**	70 961 800,00	338 361 800,00
3	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень***	205,00	205,00
4	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень****	3 000 000, 00	15 000 000,00
5	Інше (оформлення цільового банківського депозиту чи банківської гарантії здійснення виплати виграшів), гривень*****,	34 005 600,00	34 005 600,00
6	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5), гривень	168 716 715,00	610 788 715,00
7	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	36	36
8	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 6 x рядок 7), гривень	607 3801 740,00	21 988 393 740,0

\* Розрахунки здійснено відповідно до мінімальних вимог до організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино, встановлених статтями 26-29 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» та Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино.

1. Мінімально необхідна кількість грального обладнання у разі розташування грального закладу казино на території спеціальної гральної зони у населених пунктах з чисельністю населення більше 500 000 (п'ятсот тисяч) осіб:

- 8 гральних столів: 101 679 грн. X 8 шт. = 813 360 грн.
- 2 гральні столи з кільцем рулетки: 762 525 грн. X 2шт. = 1 525 050 грн.
- 50 гральних автоматів – 271 120 грн. X 50шт. = 13 556 000 грн.

2. Жетони та фішки – 345 000 грн.

3. Оренда приміщення (500 квадратних метрів на території будівель, в яких розташовані готелі категорії "п'ять зірок"): 6778грн/кв.м.X500кв.мX12 = 40 668 000 грн. (за 1 рік).

4. Охоронна система сигналізації та система відеоспостереження = 1 016 700грн.

5. Металошукач – 25 000 грн.

6. Програмне забезпечення грального обладнання – 2 800 000 грн.

Сума витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, програмне забезпечення, оренда приміщення, тощо, становить за 1 рік – 60 749 110 грн. / за 5 років (оренда приміщення за 5 років та обладнання, прилади, програмне забезпечення) – 223 421 110 грн.

\*\* Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів та інших послуг) розраховано відповідно до обов'язково вначених в Законі України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» та проекті Постанови дозволів, ліцензій, сертифікатів та інших послуг:

1) Плата за ліцензію:

*Примітка.* Статтею 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» встановлено у 2020 році мінімальну заробітну плату у місячному розмірі - 5000 гривень)

- Розмір плати за ліцензію на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино визначено для міста Києва (відповідно до ч.2.ст.52 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» становить 60 000 мінімальних заробітних плат) – 60 000X5 000= 300 000 000грн.( на 5 років) / 60 000 000 грн. (на 1 рік).

-Щорічна плата ліцензію на гральний стіл з кільцем рулетки (відповідно до п.1.ч.4.ст.52 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» становить 175 мінімальних заробітних плат): 175X5000X2шт.= 1 750 000 грн. (за 1 рік); X5=8 750 000грн (на 5 років).

- Щорічна плата ліцензію на гральний стіл (відповідно до п.2.ч.4.ст.52 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» становить 90 мінімальних заробітних плат): 90X5000X8шт.= 3 600 000 (за 1 рік. ); X5=18 000 000 грн. (на 5 років).

- Щорічна плата ліцензію на гральний автомат (відповідно до ч.6.ст.52 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» становить 6 мінімальних заробітних плат): 6X5000X50шт.= 1 500 000 грн. (за 1 рік); X5 = 7 500 000 грн.(на 5 років).

2. Сертифікація грального обладнання – 67 780 X 60 = 4 066 800

3. Документ, виданий незалежним аудитором, який діє відповідно до Закону України «Про аудит фінансової звітності та аудиторську діяльність», що підтверджує повноту формування статутного капіталу - 30 000 грн.

4. Реєстрація торгової марки – 15 000 грн.

Отже сумарно за 1 рік витрати на отримання адміністративних послуг: 70 961 800,00 грн., за 5 років: 338 361 800,00 грн.

\*\*\* Копіювання або друк копій документів формату А4 коштує в середньому 1,5 грн. Загальна кількість сторінок документів, необхідних для подання для отримання ліцензії становить приблизно 70 сторінок: 1,5 X70 = 105грн. Канцелярія (скріпки, файли) – 100 грн. Отже, загальна вартість матеріалів 205грн.



\*\*\*\* Розрахунок здійснено виходячи з положень ч.3.ст.28. Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор», якою визначено, що чисельність у гральному закладі казино працівників, які працюють за трудовим договором, укладеним з організатором казино, не може бути меншою, ніж 50 (п'ятдесят) осіб. Розмір мінімальної заробітної плати встановлено статтею 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» та становить 5000 гривень.  $50 \times 5000 \times 12 = 3\,000\,000$  грн (1 рік).

\*\*\*\*\* Згідно до статті 14 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» Організатор азартних ігор зобов'язаний оформити цільовий банківський депозит чи банківську гарантію здійснення виплати виграшів на суму 7 200 (сім тисяч двісті) розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої на 1 січня поточного року. Статтею 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» у 2020 році мінімальну заробітну плату у місячному розмірі з 1 січня - 4723 гривні).  $7200 \times 4723 = 34005600$  грн.

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва окремо кількісно визначено витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 8 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	0 грн.
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 8 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	607 3801 740,00 грн.

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вартість балів оптимального альтернативного способу визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	У разі залишення наявної на сьогодні ситуації без змін, державне регулювання діяльності з організації та проведення азартних ігор у



		гральних закладах казино буде недосконалим, оскільки Закон України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» міститиме прогалини та не відповідатиме принципи юридичної визначеності. Проблеми зазначені в розділі 1 не будуть вирішені.
Альтернатива 2	4	У разі прийняття проєкту регуляторного акта процедура видачі ліцензій на провадження діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино буде врегульована, досягнуто цілей визначених в розділі 2.
Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення мети, доцільно прийняти розроблений проєкт постанови.		

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні.	Поза державним регулюванням знаходиться сфера організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино, що призводить до ненадходжень до державного бюджету значних сум коштів (близько 50 мільйонів доларів США щорічно). Нелегальне здійснення діяльності без контролю з боку держави завдає також суспільну шкоду, призводить до незахищеності учасників азартних ігор перед їх організаторами, свавілля при здійсненні господарської діяльності в цій сфері.	Залишення ситуації, яка існує на сьогодні, не вирішує зазначені в розділі 1 проблеми наявності тіньової сфери економіки, неврегульованості законодавства та не сприяє державному регулювання в сфері організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино.
Альтернатива 2	Прийняття акта забезпечить усунення нормативно-правових прогалин з питань ліцензування провадження діяльності з організації	Відсутні.	Повністю вирішує зазначену проблему. Цей спосіб забезпечить: нормативно-правове регулювання процедури ліцензування у сфері організації та проведення

	<p>та проведення азартних ігор у гральних закладах казино, виведе на прозорий та конкурентний ринок суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність у цій сфері, що забезпечить можливість отримання для них значного прибутку та забезпечить надходження коштів до державного бюджету (близько 50 мільйонів доларів США щорічно).; забезпечить захист права і свободи громадян, зменшення суспільної шкоди, пов'язаної з організацією та проведенням азартних ігор.</p>		<p>азартних ігор. Наявні витрати суб'єкта господарювання на підготовку документів та отримання ліцензії, проте такі витрати повністю покриваються прибутками, що отримують такі суб'єкти.</p>
--	---	--	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	<p>Залишення наявної на сьогодні ситуації без змін не забезпечить досягнення цілей. Зазначені в розділі 1 проблеми не будуть вирішені, неврегульованість законодавства та відсутність чіткого механізму отримання ліцензії лише сприятиме наявності тіньового сектору економіки, суб'єктам господарювання неможливо буде здійснювати легального та відкритого діяльність у сфері організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино, офіційно працевлаштовуватись, сплачувати податки та збори, держава не контролюватиме та не отримуватиме дохід з такої діяльності.</p>	<p>Відсутність правового врегулювання ринку надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор призведе до провадження такої діяльності в тіні, співпраці вітчизняних, незахищеності учасників азартних ігор перед їх організаторами, свавілля при здійсненні господарської діяльності в цій сфері.</p>
Альтернатива 2	<p>Прийняття акта забезпечить у повному обсязі досягнення задекларованих цілей, поставленої мети та є єдиним необхідним і достатнім способом вирішення проблеми. Обрання альтернативи 2 зумовлене тим, що</p>	<p>Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.</p>

	<p>прийняття запропонованого проєкту забезпечить нормативно-правове регулювання в сфері ліцензування у сфері організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино, буде задекларовано прозору та чітку процедуру ліцензування господарської діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор на території України; створено конкурентний та відкритий ринок у сфері організації та проведення азартних ігор, оскільки врегульоване нормативно правове поле сприяє виходу суб'єктів господарювання з тіні; держава отримуватиме щорічні надходження до бюджету близько 50 мільйонів доларів США; збільшено кількість робочих мість; державний захист інтересів суб'єктів господарювання, які отримують ліцензії на провадження господарської діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино; захист прав та інтересів громадян;</p>	
--	---	--

Негативних наслідків від прийняття регуляторного акта не очікується.

#### V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для вирішення проблем, визначених у розділі першому, та досягнення цілей, визначених у розділі другому цього аналізу регуляторного впливу, проєктом акта передбачено механізм розв'язання проблеми шляхом його прийняття.

Розв'язання проблемних питань відбувається у спосіб прийняття проєкту Постанови. Проєктом постанови передбачається затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино.

Реалізація ліцензійних умов надасть можливість врегулювати процедурні аспекти механізму ліцензування та сприятиме розвитку і вдосконаленню такої діяльності.

Для впровадження проєкту Постанови необхідно забезпечити відповідне інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його на офіційних вебсайтах Кабінету Міністрів України, Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей.

Проєктом акта пропонується встановити:

вичерпний перелік документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино;

вичерпний перелік вимог, обов'язкових для виконання під час провадження зазначеної діяльності, в тому числі, кадрові, організаційні та інші вимоги щодо забезпечення, започаткування та провадження господарської діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино.

Заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми:

- забезпечення відповідного інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його на офіційних вебсайтах Кабінету Міністрів України, Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей.

Впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

Регуляторний акт поширюватиметься на юридичних осіб, які мають намір провадити діяльність з організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино.



Прийняття регуляторного акта надасть можливість здійснити нормативно-правове врегулювання питань, пов'язаних з ліцензуванням діяльності з організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино.

Державний нагляд та контроль за додержанням вимог акта здійснюється в установленому законодавством порядку.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація проекту Постанови не потребує фінансування з Державного бюджету України. Досягнення цілей не передбачає додаткові витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування, а також не потребує оцінки виконання тестуванням малого підприємництва (М-Тест), оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не перевищує 10 відсотків.

Норми, запроваджені проектом Постанови, сприятимуть збільшенню доходів до Державного бюджету України.

#### **БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ**

##### **на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва**

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

##### Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітників а органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Опрацювання документів поданих для отримання ліцензії.	8	1600,00	1	36	57 600,00
2. Ведення ліцензійної справи	2	400,00	1	36	14 400,00
3. Видача ліцензії	2	400,00	1	36	14 400,00
4. Включення/виключення записів до реєстрів, опублікування інформації на офіційному вебсайті	1	200,00	1	36	7 200,00
Разом за рік	X	X	X	X	93 600,00
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	468 000,00

*Примітка:* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на

заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Показник вартості часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) взято відповідно Схеми посадових окладів на посадах державної служби з урахуванням категорій, підкатегорій та рівнів державних органів у 2020 році, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 18 січня 2017 р. № 15 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 15 січня 2020 р. № 16), як для керівника державного органу – 33 600 гривень/ 21 робочих днів (200грн/1роб.год).

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Проект Постанови в частині затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино буде чинним з дня його офіційного опублікування

Термін дії нормативно-правового акта не обмежений у часі, що дасть повною мірою вирішити проблемні питання.

Зміна терміну дії акта можлива у разі зміни законодавчих актів України вищої юридичної сили, на вимогах яких розроблено та базується проект регуляторного акта.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта будуть встановлюватися після набрання чинності актом.

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;
- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта;
- розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта;
- кількість поданих заяв на отримання ліцензії;
- кількість прийнятих рішень органом ліцензування щодо видачі ліцензій;
- сума надходжень від плати за видачу ліцензії;

## **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності здійснюватиметься після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

В подальшому, оцінка результативності регуляторного акта буде здійснюватися шляхом проведення повторного та періодичних відстежень.

Повторне відстеження результативності нормативно-правового акта здійснюватиметься через рік від дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через кожні три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження.

Проведення відстеження результативності буде здійснюватися Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей статистичним методом.

Результативність акта відстежуватиметься за результатами опрацювання статистичної інформації щодо кількості заяв на отримання ліцензії, кількості ліцензіатів, сумою надходжень від плати за видачу ліцензій у сфері організації та проведення азартних ігор. Для участі у відповідному опитуванні залучатимуться суб'єкти господарювання, що провадять господарську діяльність у сфері організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних моментів шляхом проведення аналізу показників дії цього акта, ці моменти буде виправлено внесенням відповідних змін до регуляторного акта.

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор» розміщено на офіційному вебсайті Кабінету Міністрів України (<https://www.kmu.gov.ua>) у розділі «Проекти регуляторних актів».

**Голова Комісії з  
регулювання азартних ігор та лотерей**



**Іван РУДИЙ**