**Аналіз регуляторного впливу**

**до** **проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303»**

**І. Визначення проблеми**

Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей є центральним органом виконавчої влади із спеціальним статусом, що забезпечує державне регулювання діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерей, одним з основних завдань якого, відповідно до Положення про Комісію з регулювання азартних ігор та лотерей, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 року № 891, є здійснення державного нагляду (контролю) за ринком азартних ігор у межах повноважень, наданих Законом України від 14 липня 2020 року № 768-IX «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (далі – Закон № 768).

Відповідно до частини першої статті 10 Закону № 768 державний нагляд (контроль) за ринком азартних ігор здійснюється шляхом проведення планових, позапланових перевірок, фактичних перевірок (методом контрольних закупок) та моніторингу діяльності організаторів азартних ігор з використанням Державної системи онлайн-моніторингу.

Статтею 9 Закону № 768 встановлено, що державний нагляд (контроль) за ринком азартних ігор здійснюється, зокрема, шляхом:

1) контролю наявності передбачених законом ліцензій;

2) перевірки додержання організатором азартних ігор ліцензійних умов;

3) контролю за додержанням організаторами азартних ігор вимог законодавства, стандартів та нормативно-правових актів у сфері організації та проведення азартних ігор.

З початком збройної агресії російської федерації в Україні Кабінетом Міністрів України було прийнято постанову від 13 березня 2022 року № 303 «Про припинення заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду в умовах воєнного стану» (далі – Постанова № 303), відповідно до якої припинено проведення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду на період воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженим Законом України від 24 лютого 2022 року № 2102-IX «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні».

При цьому, пунктом 2 Постанови № 303 Кабінет Міністрів України дозволив здійснення позапланових заходів державного нагляду (контролю) на підставі рішень центральних органів виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у відповідних сферах, лише за наявності загрози, що має негативний вплив на права, законні інтереси, життя та здоров’я людини, захист навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави, а також для виконання міжнародних зобов’язань України протягом періоду воєнного стану.

07 листопада 2023 року Кабінетом Міністрів України було прийнято ініційовану КРАІЛ та розроблену Міністерством економіки України постанову № 1167 «Про внесення змін до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303», якою було відновлено проведення позапланових заходів державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор (у тому числі фактичні перевірки методом контрольних закупок) та у лотерейній сфері – за рішенням КРАІЛ відповідно до статті 10 Закону № 768.

Зазначене дозволило КРАІЛ належним чином реагувати на повідомлення про порушення у сфері азартних ігор, які надходять до КРАІЛ від гравців та інших осіб, в тому числі, з метою захисту їх прав та законних інтересів.

Однак, відповідно до частини третьої статті 10 Закону № 768 рішення про проведення позапланової перевірки приймається лише:

1) на підставі письмового чи електронного звернення про порушення законодавства, стандартів чи інших нормативних документів у сфері організації та проведення азартних ігор;

2) з метою перевірки виконання розпоряджень чи приписів про усунення раніше виявлених порушень;

3) у разі виявлення недостовірності даних, зазначених у документах обов’язкової звітності, поданих організатором азартних ігор, або у разі отримання таких даних через Державну систему онлайн-моніторингу;

4) з метою перевірки дотримання організатором азартних ігор вимог щодо підключення грального обладнання до Державної системи онлайн-моніторингу.

Крім того, згідно з вимогами статті 6 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» під час проведення позапланового заходу з’ясовуються лише ті питання, необхідність перевірки яких стала підставою для здійснення цього заходу.

Отже, перевірку додержання організаторами азартних ігор вимог законодавства про азартні ігри, зокрема ліцензійних умов відповідно до статей 9 та 10 Закону № 768 можливо здійснити лише під час планових заходів державного нагляду (контролю).

Враховуючи те, що КРАІЛ розпочала видачу ліцензій 02.02.2021, планові заходи державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерей у 2021 роках не проводились, а з початком збройної агресії російської федерації проти України Кабінетом Міністрів України було прийнято постанову № 303 та припинено проведення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) на період воєнного стану.

Тобто, внаслідок запровадження у березні 2022 року мораторію на проведення планових та позапланових перевірок заходи державного нагляду (контролю), за час існування КРАІЛ перевірки додержання організаторами азартних ігор вимог ліцензійних умов не здійснювалися.

Ще одним інструментом здійснення КРАІЛ функцій з державного нагляду (контролю) за діяльністю у сфері організації та проведення азартних ігор мала стати Державна система онлайн-моніторингу, основною метою створення якої відповідно статті 12 Закону № 768 є здійснення контролю за діяльністю організаторів азартних ігор, моніторинг роботи грального обладнання та забезпечення прав гравців.

Проте, через відсутність фінансування на її створення, пов’язану в тому числі зі збройною агресією російської федерації в Україні, станом на сьогодні Державну систему онлайн-моніторингу не впроваджено.

Так, після повномасштабного вторгнення російської федерації постановами Кабінету Міністрів України від 10 березня 2022 року № 245 «Про спрямування коштів до резервного фонду державного бюджету» та від 01 квітня 2022 року № 401 «Про спрямування коштів до резервного фонду державного бюджету» кошти бюджетної програми «Національна програма інформатизації», кошти, за рахунок яких було передбачено здійснення фінансування Державної системи онлайн-моніторингу у 2022 році, було спрямовано до резервного фонду державного бюджету в повному обсязі для оборонних потреб.

Законами України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» та «Про Державний бюджет України на 2024 рік» відповідні видатки також передбачені не були.

Лише Законом України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» за бюджетною програмою за КПКВК 0418020 «Створення та впровадження електронних реєстрів і систем у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерей» передбачено видатки в обсязі 84 235 000,00 грн. Водночас, впровадження Державної системи онлайн-моніторингу є довготривалим процесом, який передбачає, зокрема, розроблення технічного завдання та техніко-економічного обґрунтування, закупівлю послуг з розроблення та впровадження відповідного програмно-апаратного комплексу згідно з вимогами законодавства про публічні закупівлі, проведення випробувань тощо.

Таким чином, наразі планові заходи державного нагляду (контролю) залишаються фактично єдиним інструментом перевірки додержання організаторами азартних ігор вимог законодавства про азартні ігри, зокрема ліцензійних умов. Однак на сьогоднішній день без внесення відповідних змін до постанови № 303 реалізація КРАІЛ цих повноважень залишається заблокованою.

На зазначені обставини звернув увагу Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики у листі від 11 листопада 2024 року № № 04-32/10-2024/250050 (доручення Першого віце-прем’єр-міністра України – Міністра економіки України Ю. Свириденко від 13 листопада 2024 року № 36922/1/1-24), яким було ініційовано вирішення питання скасування обмежень на проведення перевірок організаторів азартних ігор, встановлених на період воєнного стану.

На виконання цього доручення КРАІЛ розроблено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303» (далі – проєкт постанови).

Зазначаємо також, що сфера організації та проведення азартних ігор є сферою з підвищеною ризиковістю, про що свідчить невпинне зростання кількості отриманих КРАІЛ відповідно до Положення про отримання, обробку та реагування на отримані повідомлення про порушення у сфері азартних ігор, затвердженого рішенням КРАІЛ від 11 серпня 2021 року № 482, повідомлень про можливі порушення організаторами азартних ігор вимог законодавства.

Якщо у 2021 році кількість таких повідомлень становила лише 190, а в 2022 році – 257, то у 2023 році до КРАІЛ надійшло вже 710 повідомлень. У 2024 році цей показник склав 1455 повідомлення про порушення.

У зв’язку з викладеним, існує необхідність якнайшвидшого врегулювання питання щодо здійснення КРАІЛ планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор під час дії воєнного стану.

Дія проєкту постанови поширюватиметься на 33 організаторів азартних ігор, внесених до Переліку суб’єктів господарювання, які підлягають плановим заходам державного нагляду (контролю) у 2025 році, затвердженого відповідно до вимог статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» рішенням КРАІЛ від 10 жовтня 2024 року № 490.

Основні групи, на які справлятиме вплив проєкт Постанови:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | Х |  |
| Держава | Х |  |
| Суб’єкти господарювання | Х |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва |  | Х |

Проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у період дії воєнного стану, регулюється Постановою № 303.

**II. Цілі державного регулювання**

Цілями державного регулювання проєкту постанови є:

* реалізація КРАІЛ наданих Законом № 768 повноважень здійснювати планові заходи державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор на період дії воєнного стану, з метою перевірки додержання організаторами азартних ігор вимог законодавства про азартні ігри, зокрема ліцензійних умов;
* покращення стану дотримання організаторами азартних ігор вимог законодавства та, як наслідок, зменшення суспільної шкоди, пов’язаної з організацією та проведенням нелегальних азартних ігор;
* підвищення рівня захисту прав та інтересів життя та здоров’я громадян.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1 | **Залишення ситуації без змін**  Відсутність правових підстав у КРАІЛ для здійснення планових заходів нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор призводить до неможливості належним чином перевірити додержання організаторами азартних ігор вимог законодавства про азартні ігри, зокрема ліцензійних умов. Враховуючи, що такі перевірки внаслідок дії Постанови № 303 не проводилися з моменту створення КРАІЛ, це призводить до безкарності організаторів азартних ігор при здійсненні господарської діяльності.  Крім того, здійснення ними діяльності без контролю з боку держави завдає суспільну шкоду, оскільки призводить до незахищеності гравців та систематичного порушення їх прав, про що свідчить кількість отриманих КРАІЛ повідомлень про порушення. |
| Альтернатива 2 | **Прийняття проєкту постанови**  Ця альтернатива забезпечить реалізацію повноважень КРАІЛ щодо здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор, що сприятиме дотриманню організаторами азартних ігор вимог законодавства у сфері організації та проведення азартних ігор та, як наслідок, зменшення суспільної шкоди, пов’язаної з азартними іграми, підвищення рівня захисту прав, законних інтересів, життя та здоров’я громадян.  Прийняття проєкту постанови також сприятиме дотриманню організаторами азартних ігор принципів прозорості, відкритості, рівності та справедливості під час проведення азартних ігор. |

**Оцінка впливу на сферу інтересів держави**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутність правових підстав у КРАІЛ здійснювати планові заходи державного нагляду (контролю) у період дії правового режиму воєнного стану призводить до зменшення рівня дотримання організаторами азартних ігор законодавства у сфері азартних ігор і, як наслідок, незахищеності прав та інтересів гравців. |
| Альтернатива 2 | Посилення інституційної спроможності держави шляхом надання можливості КРАІЛ як уповноваженому органу у сфері організації та проведення азартних ігор здійснювати планові заходи державного нагляду (контролю) з метою підвищення рівня дотримання організаторами азартних ігор законодавства у сфері азартних ігор і, як наслідок, підвищення рівня захищеності гравців. | Витрати на здійснення КРАІЛ заходів державного нагляду (контролю) у 2025 році передбачені в межах видатків на функціонування КРАІЛ. |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутність правових підстав у КРАІЛ для здійснення планових заходів нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор призводить до зменшення рівня дотримання організаторами азартних ігор законодавства у сфері азартних ігор.  Здійснення діяльності без контролю з боку держави завдає суспільну шкоду, оскільки безкарність організаторів азартних ігор при здійсненні господарської діяльності призводить до незахищеності гравців та систематичного порушення їх прав. |
| Альтернатива 2 | Прийняття проєкту акта надасть можливість КРАІЛ здійснювати планові заходи державного нагляду (контролю), що сприятиме дотриманню організаторами азартних ігор вимог законодавства у відповідних сферах, та, як наслідок, зменшення суспільної шкоди, пов’язаної з азартними іграми, підвищення рівня захисту прав, законних інтересів, життя та здоров’я громадян. | Відсутні |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання \* | 5 | 28 | - | - | 33 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 15 | 85 | - | - | 100 |

\* до Переліку суб’єктів господарювання, які підлягають плановим заходам державного нагляду (контролю) у 2025 році, затвердженого рішенням КРАІЛ від 10 жовтня 2024 року № 490, включено 33 організатора азартних ігор.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутність можливості КРАІЛ здійснювати планові заходи державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор у період дії правового режиму воєнного стану може призвести до неможливості суб’єктів господарювання довести відповідність своєї діяльності вимогам законодавства.  Крім того відсутність контролю призводить до безкарності та системних порушень суб’єктами господарювання вимог законодавства, в тому числі таких, що тягнуть за собою накладення фінансових санкцій (штрафів) та в подальшому – до анулювання ліцензії на провадження відповідної діяльності. |
| Альтернатива 2 | У разі прийняття проєкту постанови КРАІЛ матиме право здійснювати планові заходи державного нагляду (контролю), у тому числі, з метою перевірки додержання організаторами азартних ігор вимог законодавства про азартні ігри, зокрема ліцензійних умов.  В ході перевірки суб’єкти господарювання матимуть змогу довести відповідність своєї діяльності вимогам законодавства.  Крім того, у разі невиявлення під час планової перевірки порушень, що тягнуть за собою накладення фінансових санкцій (штрафів), організатори азартних ігор отримають припис із рекомендаціями щодо вдосконалення ними власної діяльності з метою приведення у відповідність до вимог законодавства. | Незначні адміністративні витрати суб’єктів господарювання на виконання процедурних вимог проєкту постанови, а саме на супроводження процесу перевірки складуть орієнтовно близько 25,3 тис. грн або 768 грн в перерахунку на одного суб’єкта господарювання. |

|  |  |
| --- | --- |
| **Сумарні витрати за альтернативами** | **Сума витрат, гривень** |
| Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва  згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 8 таблиці «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | 0 грн |
| Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 8 таблиці «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | 25344,00 грн |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Вартість балів оптимального альтернативного способу визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже  повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1 | 1 | У разі залишення наявної на сьогодні ситуації без змін, у КРАІЛ будуть відсутні правові підстави для проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор у період дії правового режиму воєнного стану.  Це призводить до неможливості належним перевірити додержання організаторами азартних ігор вимог законодавства про азартні ігри, зокрема ліцензійних умов та, як наслідок, до безкарності організаторів азартних ігор при здійсненні господарської діяльності.  Проблема, зазначена в розділі І АРВ не буде вирішена. |
| Альтернатива 2 | 4 | У разі прийняття проєкту акта КРАІЛ матиме можливість здійснювати планові заходи державного нагляду (контролю) з метою перевірки додержання організаторами азартних ігор вимог законодавства у сфері організації та проведення азартних ігор, зокрема ліцензійних умов.  Це сприятиме підвищенню рівня дотримання організаторами азартних ігор вимог законодавства та, як наслідок, зменшення суспільної шкоди, пов’язаної з азартними іграми та участю у лотереях, підвищення рівня захисту прав, законних інтересів, життя та здоров’я громадян.  Проблеми, зазначені у розділі І АРВ будуть врегульовані, а цілі досягнені. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результатив-ності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 1 | **Для держави:**  Відсутні.  **Для громадян:**  Відсутні.  **Для суб’єктів господарювання:**  Відсутні. | **Для держави:**  Відсутність правових підстав у КРАІЛ здійснювати планові заходи державного нагляду (контролю) у період дії правового режиму воєнного стану призводить до зменшення рівня дотримання організаторами азартних ігор законодавства у сфері азартних ігор і, як наслідок, незахищеності прав та інтересів гравців.  **Для громадян:**  Відсутність правових підстав у КРАІЛ для здійснення планових заходів нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор призводить до зменшення рівня дотримання організаторами азартних ігор законодавства у сфері азартних ігор.  Здійснення діяльності без контролю з боку держави завдає суспільну шкоду, оскільки безкарність організаторів азартних ігор при здійсненні господарської діяльності призводить до незахищеності гравців та систематичного порушення їх прав.  **Для суб’єктів господарювання:**  Відсутність можливості КРАІЛ здійснювати планові заходи державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор у період дії правового режиму воєнного стану може призвести до неможливості суб’єктів господарювання довести відповідність своєї діяльності вимогам законодавства.  Крім того відсутність контролю призводить до безкарності та системних порушень суб’єктами господарювання вимог законодавства, в тому числі таких, що тягнуть за собою накладення фінансових санкцій (штрафів) та в подальшому – до анулювання ліцензії на провадження відповідної діяльності. | Залишення ситуації, яка існує на сьогодні, не вирішує зазначені в розділі І АРВ проблеми. |
| Альтернатива 2 | **Для держави:**  Посилення інституційної спроможності держави шляхом надання можливості КРАІЛ як уповноваженому органу у сфері організації та проведення азартних ігор здійснювати планові заходи державного нагляду (контролю) з метою підвищення рівня дотримання організаторами азартних ігор законодавства у сфері азартних ігор і, як наслідок, підвищення рівня захищеності гравців.  **Для громадян:**  Прийняття проєкту акта надасть можливість КРАІЛ здійснювати планові заходи державного нагляду (контролю), що сприятиме дотриманню організаторами азартних ігор вимог законодавства у відповідних сферах, та, як наслідок, зменшення суспільної шкоди, пов’язаної з азартними іграми, підвищення рівня захисту прав, законних інтересів, життя та здоров’я громадян.  **Для суб’єктів господарювання:**  У разі прийняття проєкту постанови КРАІЛ матиме право здійснювати планові заходи державного нагляду (контролю), у тому числі, з метою перевірки додержання організаторами азартних ігор вимог законодавства про азартні ігри, зокрема ліцензійних умов.  В ході перевірки суб’єкти господарювання матимуть змогу довести відповідність своєї діяльності вимогам законодавства.  Крім того, у разі невиявлення під час планової перевірки порушень, що тягнуть за собою накладення фінансових санкцій (штрафів), організатори азартних ігор отримають припис із рекомендаціями щодо вдосконалення ними власної діяльності з метою приведення у відповідність до вимог законодавства. | **Для держави:**  Витрати на здійснення КРАІЛ заходів державного нагляду (контролю) у 2025 році передбачені в межах видатків на функціонування КРАІЛ.  **Для громадян:**  Відсутні.  **Для суб’єктів господарювання:**  Незначні адміністративні витрати суб’єктів господарювання на виконання процедурних вимог проєкту постанови, а саме на супроводження процесу перевірки складуть орієнтовно близько 25,3 тис. грн або 768 грн в перерахунку на одного суб’єкта господарювання. | Повністю вирішує проблему. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 1 | У разі залишення наявної на сьогодні ситуації без змін, у КРАІЛ будуть відсутні правові підстави для проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор у період дії правового режиму воєнного стану.  Це призводить до неможливості належним перевірити додержання організаторами азартних ігор вимог законодавства про азартні ігри, зокрема ліцензійних умов та, як наслідок, до безкарності організаторів азартних ігор при здійсненні господарської діяльності.  Проблема, зазначена в розділі І АРВ не буде вирішена. | Зовнішні чинники, що впливатимуть на дію регуляторного акта, відсутні |
| Альтернатива 2 | У разі прийняття проєкту акта КРАІЛ матиме можливість здійснювати планові заходи державного нагляду (контролю) з метою перевірки додержання організаторами азартних ігор вимог законодавства у сфері організації та проведення азартних ігор, зокрема ліцензійних умов.  Це сприятиме підвищенню рівня дотримання організаторами азартних ігор вимог законодавства та, як наслідок, зменшення суспільної шкоди, пов’язаної з азартними іграми та участю у лотереях, підвищення рівня захисту прав, законних інтересів, життя та здоров’я громадян.  Проблеми, зазначені у розділі І АРВ будуть врегульовані, а цілі досягнені. | Зовнішні чинники, що впливатимуть на дію регуляторного акта, відсутні |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Для досягнення цілей, визначених у розділі ІІ АРВ, проєктом постанови передбачено механізм розв’язання проблеми, наведеної у розділі І АРВ, а саме:

внести зміни до Постанови № 303, передбачивши, що заходи державного нагляду (контролю), в тому числі планові перевірки за додержанням законодавства у сфері організації та проведення азартних ігор здійснюватимуться протягом періоду воєнного стану за рішенням КРАІЛ в установленому Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» порядку з урахуванням особливостей, визначених Законом № 786;

провести у 2025 році планові заходи державного нагляду (контролю) згідно з Переліком суб’єктів господарювання, які підлягають плановим заходам державного нагляду (контролю) у 2025 році, затвердженого рішенням КРАІЛ від 10 жовтня 2024 року № 490.

Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію:

1. Заходи, які необхідно здійснити КРАІЛ:

забезпечення проведення планових заходів державного нагляду (контролю) згідно з Переліком суб’єктів господарювання, які підлягають плановим заходам державного нагляду (контролю) у 2025 році, затвердженого рішенням КРАІЛ від 10 жовтня 2024 року № 490;

відповідно до актів перевірки за результатами проведених планових заходів державного нагляду (контролю) прийняття рішень про накладення фінансових санкцій (штрафів), або про направлення припису щодо усунення виявлених порушень.

2. Заходи, які необхідно здійснити суб’єктам господарювання:

ознайомлення з вимогами регулювання;

забезпечення супроводження процесу перевірки під час проведення КРАІЛ планових заходів державного нагляду (контролю);

у разі прийняття рішень про накладення фінансових санкцій (штрафів), або про направлення припису щодо усунення виявлених порушень – забезпечення його виконання.

Впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація проєкту постанови не потребує додаткового фінансування. Витрати КРАІЛ на здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (додається). Водночас фінансування зазначених витрат у 2025 році передбачено в межах видатків на функціонування КРАІЛ за бюджетною програмою КПКВК 0418010 «Керівництво та управління у сфері регулювання азартних ігор та лотерей».

Досягнення цілей державного регулювання не передбачає додаткових витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Витрати суб’єктів великого та середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, розраховано згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (додається).

Оскільки питома вага суб’єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не перевищує 10 відсотків, розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва не проводився.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Оскільки термін дії Постанови № 303 обмежений періодом дії правового режиму воєнного стану в Україні, термін дії регуляторного акта – відповідає терміну дії Постанови № 303.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до вимог законодавства після його офіційного оприлюднення.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показниками результативності регуляторного акта є:

* розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта, – прогнозований розмір надходжень від застосування КРАІЛ фінансових санкцій (штрафів) за порушення законодавства у сфері азартних ігор – 8 млн грн;
* кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – 33 суб’єкти господарювання;
* розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання, пов’язаними з виконанням вимог акта – 25344,0 грн і 16 годин;
* рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень акта – середній;

З метою забезпечення рівня поінформованості суб’єктів господарювання щодо основних положень цього акта КРАІЛ забезпечено його оприлюднення у встановленому законодавством порядку на офіційному вебсайті КРАІЛ (https://gc.gov.ua/) у рубриці «Проєкти регуляторних актів» розділу «Регуляторна діяльність та консультації з громадськістю».

Додатковими показниками результативності регуляторного акта є:

* кількість проведених КРАІЛ позапланових заходів державного нагляду (контролю) – 33;
* кількість складених КРАІЛ приписів про усунення порушень, виявлених за результатами проведення позапланових перевірок організаторів азартних ігор – 33;
* кількість прийнятих КРАІЛ рішень про застосування фінансових санкцій (штрафів) – 11;
* розмір сплачених до державного бюджету фінансових санкцій (штрафів) – 8 млн грн.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом аналізу статистичної інформації.

Базове відстеження результативності здійснюватиметься через рік після набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься за три місяці до дня закінчення строку дії Постанови № 303, але не пізніше, ніж через два роки від дня набрання ним чинності (у разі продовження дії воєнного стану в Україні).

Зважаючи на обмежений строк дії регуляторного акта, періодичне відстеження його результативності не здійснюватиметься.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Виконавець заходів з відстеження результативності – КРАІЛ.

У разі виявлення під час здійснення заходів з відстеження результативності неврегульованих та проблемних питань, вони будуть вирішуватися шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

**В. о. Голови КРАІЛ Анна СДОБНОВА**

**ВИТРАТИ**

**на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Порядковий номер** | **Витрати** | **За перший рік** | **За п’ять років** |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | 0 | 0 |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | 0 | 0 |
| 3 | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | 0 | 0 |
| 4 | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень**\*** | 768,00 | 0 |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | 0 | 0 |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | 0 | 0 |
| 7 | Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, гривень | 0 | 0 |
| 8 | Інше, гривень | 0 | 0 |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5), гривень | 768,00 | 0 |
| 10 | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 33 | 0 |
| 11 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 6 х рядок 7), гривень | 25344,00 | 0\*\* |

\* В середньому строк здійснення КРАІЛ планових заходів державного нагляду (контролю) не перевищуватиме 2 робочих днів. Тобто, витрати часу персоналу суб’єкта господарювання на супроводження позапланової перевірки орієнтовно складатимуть 16 годин.

Розмір мінімальної заробітної плати відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» складає 8000 грн. (погодинно – 48,00 грн.).

Отже, розмір адміністративних витрат, пов’язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), складатиме 768,00 грн. (48,00 грн. Х 16 год.).

\*\* Дія проєкту акта обмежена дією правового режиму воєнного стану в Україні. Відповідно до Закону України 29 жовтня 2024 року № 4024-IX «Про затвердження Указу Президента України «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні» строк дії воєнного стану в Україні продовжено до 07 лютого 2025 року.

**БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ**  
**на адміністрування регулювання**

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Процедура регулювання суб’єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання)** | **Планові витрати часу на процедуру** | **Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)\*** | **Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта** | **Оцінка кількості  суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання** | **Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень** |
| 1. Облік суб’єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання | 16 | 175,82 | 1 | 33 | 92832,96 |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання | 8 | 175,82 | 1 | 33 | 46416,48 |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб’єктами господарювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7. Інші адміністративні процедури | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Разом за рік | Х | Х | Х | Х | 139249,44 |
| Сумарно за п’ять років\*\* | - | - | - | - | - |

\* Для розрахунку вартості часу співробітника КРАІЛ використано розмір посадового окладу головного спеціаліста – 29186 грн відповідно до схему посадових окладів на посадах державної служби з урахуванням сімей і рівнів посад, юрисдикції та типів державних органів у 2025 році, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2023 року № 1409 (зі змінами), та норму тривалості робочого часу у 2025 році, яка складає 2088 год.

Вартість 1 робочої години головного спеціаліста КРАІЛ, до повноважень якого належить здійснення заходів державного нагляду (контролю) – 175,82 грн.

\*\* Дія проєкту акта обмежена дією правового режиму воєнного стану в Україні. Відповідно до Закону України 29 жовтня 2024 року № 4024-IX «Про затвердження Указу Президента України «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні» строк дії воєнного стану в Україні продовжено до 07 лютого 2025 року.