

ЗВІТ

про повторне відстеження результативності регуляторного акта

1. Вид та назва регуляторного акта

Рішення КРАІЛ від 29 листопада 2022 року № 395 «Про затвердження Порядку недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія)», зареєстроване в Міністерстві юстиції України 12 січня 2023 року за № 69/39125 (далі – Рішення).

2. Назва виконавця заходів з відстеження результативності

Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей.

3. Цілі прийняття акта

Основними цілями прийняття Рішення є:

забезпечення дотримання організаторами азартних ігор вимог Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (далі – Закон) щодо дотримання принципів відповідальної гри;

визначення механізму обмеження гравця в участі в азартних іграх шляхом визначення випадків та способів недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія);

мінімізація негативних наслідків участі фізичної особи в азартній грі, створення умов для зниження соціальних ризиків, пов'язаних з організацією та проведенням азартних ігор, боротьба з вираженою ігровою залежністю (лудоманією).

4. Строк виконання заходів з відстеження результативності

Виконання заходів із відстеження результативності регуляторного акта здійснювалося з 28 січня 2025 року по 17 лютого 2025 року.

5. Тип відстеження

Повторне відстеження результативності.

Досліджувався період дії регуляторного акта з 28 січня 2024 року по 28 січня 2025 року.

6. Методи одержання результатів відстеження

Для проведення повторного відстеження результативності регуляторного акта використовувався статистичний метод одержання результатів.



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000DAA239002E93DE00

Підписувач Сдобнова Анна Григорівна

Дійсний з 21.01.2025 0:00:00 по 20.01.2027 23:59:59

КРАІЛ



11-5/398 від 18.02.2025

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних

Рішенням встановлено механізм реалізації одного з принципів відповідальної гри (обмеження гравця в участі в азартних іграх) шляхом визначення випадків та способів недопуску організаторами азартних ігор осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія), до участі в азартних іграх.

У процесі відстеження результативності Рішення проводилося оцінювання показників результативності, визначених під час проведення аналізу регуляторного впливу акта.

В аналізі регуляторного впливу було визначено такі показники результативності регуляторного акта:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта;

кількість осіб, стосовно яких у Реєстрі міститься інформація про обмеження доступу до гральних закладів та/або участі в азартних іграх;

кількість осіб, яких не допущено до участі в азартних іграх.

З метою відстеження результативності Рішення здійснювалося оцінювання фактичних значень показників результативності шляхом аналізу:

1) статистичної інформації, зокрема:

відомостей Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх (далі – Реєстр);

звітності, поданої організаторами азартних ігор відповідно до вимог Порядку подання звітності організаторами азартних ігор, затвердженого рішенням КРАІЛ від 22 квітня 2022 року № 135, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 травня 2022 року за № 566/37902;

2) практики реалізації вимог регуляторного акта.

Так, аналіз практичної реалізації вимог Рішення засвідчив, що організатори азартних ігор, які здійснюють діяльність у мережі Інтернет, виконують вимоги державного регулювання шляхом автоматичної перевірки наявності або відсутності особи в Реєстрі під час її ідентифікації (верифікації) за допомогою відповідного модуля онлайн-системи організатора азартних ігор.

У наземних гральних закладах ідентифікація (верифікація) гравця, у тому числі перевірка його наявності/відсутності в Реєстрі, здійснюється відповідальним працівником організатора азартних ігор шляхом отримання доступу до зазначеного Реєстру згідно з вимогами Порядку формування і ведення Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх, затвердженого

рішенням КРАІЛ від 22 квітня 2021 року № 167, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 03 червня 2021 року за № 747/36369.

У цілях розрахунку використовувалися наявні в КРАІЛ статистичні дані щодо кількості осіб, які грали в азартні ігри, отримані за результатами аналізу поданої організаторами азартних ігор звітності за 2024 рік, а саме:

кількість гравців, які грали в азартні ігри в наземних гральних закладах, – 47 966 осіб;

кількість гравців, які грали в азартні ігри в мережі Інтернет, – 1 827 582 особи.

Водночас слід зауважити, що у зв'язку з особливостями, встановленими Законом України від 03 березня 2022 року № 2115-IX «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни», наразі КРАІЛ не отримувала звітності організаторів азартних ігор за відстежуваний період у повному обсязі.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта

Кількісні та якісні значення показників результативності регуляторного акта	Базове (за період з 28.01.2023 по 28.01.2024)	Повторне (за період з 28.01.2024 по 28.01.2025)
Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, грн*	0	0
Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта, од.**	28	34
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень регуляторного акта	Високий рівень поінформованості забезпечувався шляхом розміщення Рішення на офіційному вебсайті Верховної Ради України, КРАІЛ тощо	
Кількість осіб, стосовно яких у Реєстрі міститься інформація про обмеження доступу до гральних закладів та/або участі в азартних іграх, од.	4403	8 846
Кількість осіб, яких не допущено до участі в азартних іграх, од.	289	3407
Розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, грн***	4 141 412,6	1 584 189

* Рішення врегульовує виключно питання подання організаторами азартних ігор відповідної звітності, а його положення не впливають на зміну показників надходжень до державного бюджету.

** Станом на дату підписання звіту дія регуляторного акта поширюється на 34 організатори азартних ігор, які отримали ліцензії на здійснення діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор. При цьому 5 організаторів азартних ігор мають декілька ліцензій на провадження різних видів діяльності з організації та проведення азартних ігор.

*** Розрахунок показника «розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта».

У зв'язку з різними організаційними механізмами застосування регуляторного акта організаторами азартних ігор, які здійснюють свою діяльність у наземних гральних закладах та мережі Інтернет, розрахунок витрат таких організаторів азартних ігор на виконання вимог Рішення здійснювався окремо.

Для розрахунку витрат часу суб'єкта господарювання використовувався розмір мінімальної заробітної плати згідно зі статтею 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік». Мінімальний місячний розмір заробітної плати з 1 квітня 2024 року становить 8 000 грн, у погодинному розмірі – 48 грн.

п/п	Найменування оцінки	Розрахунок витрат
Розрахунок витрат організаторів азартних ігор, які здійснюють свою діяльність у наземних гральних закладах		
1	Витрати, пов'язані з проведенням ідентифікації (верифікації) відвідувачів/гравців, грн Формула: часові витрати на здійснення ідентифікації (верифікації) одного гравця (5 хв або 0,08 год.) X вартість часу суб'єкта господарювання	$0,08 \text{ часу} \times 48 \text{ грн} = 3,84$
2	Кількість гравців, які грали в азартні ігри в наземних гральних закладах, од.	47 966
3	Витрати організаторів азартних ігор, які здійснюють свою діяльність у наземних гральних закладах, грн Формула: витрати, пов'язані з проведенням ідентифікації (верифікації) відвідувачів/гравців X кількість гравців, які грали в азартні ігри в наземних гральних закладах (рядок 1 X рядок 2)	$3,84 \times 47\,966 = 184\,189,44$

Розрахунок витрат організаторів азартних ігор, які здійснюють свою діяльність у мережі Інтернет		
4	Витрати, пов'язані з розробкою програмного забезпечення (модуля онлайн-системи організатора азартних ігор) для ідентифікації (верифікації) гравця та автоматизованої перевірки наявності або відсутності особи в Реєстрі, грн	200 000*
5	Кількість організаторів азартних ігор, які отримали ліцензію на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор казино у мережі Інтернет у 2024 році, од.	7
6	Витрати організаторів азартних ігор, які здійснюють свою діяльність у мережі Інтернет, грн Формула: витрати, пов'язані з розробкою відповідного програмного забезпечення X кількість організаторів азартних ігор, які отримали ліцензію на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор казино у мережі Інтернет (рядок 4 X 5)	1 400 000
Сумарні витрати суб'єктів господарювання, грн Формула: (сума рядків 3+6)		184 189,44 + 1 400 000 = = 1 584 189

* За результатами аналізу інформації з відкритих джерел в мережі Інтернет щодо вартості послуг з розробки програмного забезпечення (витрати мають разовий характер).

9. Оцінка результативності реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

Отримані під час проведення відстеження результативності регуляторного акта значення показників результативності засвідчили ефективність реалізації Рішення та досягнення ним задекларованих під час здійснення аналізу регуляторного впливу цілей, зокрема, щодо забезпечення виконання організаторами азартних ігор вимог Закону щодо дотримання принципів відповідальної гри, встановлення механізму обмеження гравця в участі в азартних іграх шляхом визначення випадків та способів недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія).

Усі організатори азартних ігор відповідно до вимог Рішення отримали доступ до Реєстру та під час здійснення ідентифікації (верифікації) гравців

здійснюють перевірку наявності або відсутності особи в Реєстрі. Особи, інформація щодо яких наявна в Реєстрі, до гри не допускаються, що свідчить про досягнення основної мети регулювання.

Водночас 1 квітня 2025 року набирає чинності Закон України від 04 грудня 2024 року № 4116–ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою боротьби з ігровою залежністю (лудоманією) та вдосконалення державного регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор та лотерей», яким передбачено внесення до Закону концептуальних змін, зокрема, у частині встановлення додаткових механізмів захисту прав гравців.

Відповідно до розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» вказаного Закону Кабінету Міністрів України доручено, зокрема:

до 1 квітня 2025 року визначити центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері;

ліквідувати Комісію з регулювання азартних ігор та лотерей.

Враховуючи викладене, визначений Кабінетом Міністрів України орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері, визначатиме необхідність перегляду чинних регуляторних актів у відповідних сферах, у тому числі Рішення.

**В. о. Голови Комісії з регулювання
азартних ігор та лотерей**

Анна СДОБНОВА