

ЗВІТ

про базове відстеження результативності регуляторного акта

1. Вид та назва регуляторного акта

Рішення КРАІЛ від 29 листопада 2022 року № 395 «Про затвердження Порядку недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія)» (далі – Рішення).

2. Назва виконавця заходів з відстеження результативності

Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей.

3. Цілі прийняття акта

Основними цілями прийняття Рішення є:

забезпечення дотримання організаторами азартних ігор вимог Закону щодо дотримання принципів відповідальної гри;

визначення механізму обмеження гравця в участі в азартних іграх шляхом визначення випадків та способів недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія);

мінімізація негативних наслідків участі фізичної особи в азартній грі, створення умов для зниження соціальних ризиків, пов'язаних з організацією та проведенням азартних ігор, боротьба з вираженою ігровою залежністю (лудоманією).

4. Строк виконання заходів з відстеження результативності

Виконання заходів з відстеження результативності регуляторного акта проводилося в період з 28 січня 2024 року по 07 березня 2024 року.

5. Тип відстеження

Базове відстеження результативності.

6. Методи одержання результатів відстеження

Для проведення базового відстеження результативності регуляторного акта використовувався статистичний метод одержання результатів.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних

Рішенням встановлено механізм реалізації одного з принципів відповідальної гри (обмеження гравця в участі в азартних іграх) шляхом визначення випадків та способів недопуску організаторами азартних ігор осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія), до участі в азартних іграх.



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [26B2648ADD3032E1040000008A5A30008AC5AA00](#)

Підписувач Рудий Іван Тарасович

Дійсний з [24.10.2022 12:55:02](#) по [24.10.2024 12:55:02](#)

КРАІЛ



11-5/763 від 07.03.2024

Під час аналізу регуляторного впливу Рішення було зроблено припущення, що з метою виконання вимог Рішення організаторами азартних ігор буде здійснено придбання зчитувальних пристроїв для ідентифікаційних карток гравців, що дозволяють визначити вік та ідентифікувати особу, у тому числі встановити особу, щодо якої в Реєстрі осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх (далі – Реєстр), міститься інформація про обмеження доступу до гральних закладів та/або участі в азартних іграх, та не допустити таку особу до участі в азартних іграх.

В аналізі регуляторного впливу було визначено такі показники результативності регуляторного акта:

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;

- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта;

- розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта;

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта;

- кількість осіб, стосовно яких в Реєстрі міститься інформація про обмеження доступу до гральних закладів та/або участі в азартних іграх;

- кількість осіб, яких не допущено до участі в азартних іграх.

Під час проведення аналізу регуляторного впливу було зроблено такі припущення щодо кількісних значень показників результативності Рішення:

- дія акта поширюватиметься на 49 суб'єктів господарювання, які отримали ліцензію на здійснення діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор;

- розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, – 14,8 млн грн на одного суб'єкта господарювання, що отримав ліцензію на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор (на придбання зчитувальних пристроїв для ідентифікаційних карток).

Однак, практична реалізація вимог засвідчила, що вимоги Рішення виконуються організаторами азартних ігор, які здійснюють діяльність у мережі Інтернет, шляхом автоматичної перевірки наявності або відсутності особи в Реєстрі під час її ідентифікації (верифікації) за допомогою відповідного модуля онлайн-системи організатора азартних ігор.

У наземних гральних закладах ідентифікація (верифікація) гравця, у тому числі перевірка його наявності/відсутності в Реєстрі, здійснюється відповідальним працівником організатора азартних ігор шляхом отримання доступу до зазначеного Реєстру згідно з вимогами Порядку формування і ведення Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх, затвердженого рішенням КРАІЛ від 22 квітня 2021 року № 167.

У зв'язку з викладеним, під час проведення базового відстеження результативності Рішення розрахунок витрат суб'єктів господарювання, пов'язаних із виконанням вимог акта, здійснювався виходячи з аналізу практики застосування вимог Рішення.

У цілях розрахунку також використовувалися наявні в КРАІЛ статистичні дані щодо кількості осіб, які грали в азартні ігри, отримані за результатами аналізу поданої організаторами азартних ігор звітності за 2023 рік, а саме:

кількість гравців, які грали в азартні ігри в наземних гральних закладах, – 43689 осіб;

кількість гравців, які грали в азартні ігри в мережі Інтернет, – 1077453 особи.

Інші показники результативності оцінювалися шляхом аналізу статистичної інформації щодо недопуску організаторами азартних ігор до участі в азартних іграх осіб, стосовно яких у Реєстрі міститься інформація про обмеження доступу до гральних закладів та/або участі в азартних іграх та осіб з вираженою ігровою залежністю (лудоманією).

Водночас слід зауважити, що у зв'язку з особливостями, встановленими Законом України від 03 березня 2022 року № 2115-IX «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни», наразі КРАІЛ не отримує звітності організаторів азартних ігор у повному обсязі.

Для розрахунку кількісних значень показників результативності також використовувався розмір мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2023, установлений Законом України «Про Державний бюджет України на 2023 рік».

8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта

Найменування показника результативності регуляторного акта	Базове значення показника результативності регуляторного акта (за період з 28.01.2023 по 28.01.2024)
Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, грн*	0
Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, од.**	28
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень регуляторного акта	Високий рівень поінформованості забезпечувався шляхом розміщення Рішення на офіційному вебсайті Верховної Ради України, Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей тощо
Кількість осіб, стосовно яких в Реєстрі міститься інформація про обмеження доступу до гральних закладів та/або участі в азартних іграх, од.	4403

Кількість осіб, яких не допущено до участі в азартних іграх, од.	289
Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, грн***	4 141 412,6 грн

* Рішення врегулює виключно питання подання організаторами азартних ігор відповідної звітності, а його положення не впливають на зміну показників надходжень до державного бюджету.

** Станом на дату підписання звіту дія Рішення поширюється на 28 організаторів азартних ігор, які отримали ліцензії на здійснення діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор. При цьому 6 організаторів азартних ігор мають декілька ліцензій на провадження різних видів діяльності з організації та проведення азартних ігор.

*** У зв'язку з різними організаційними механізмами застосування Рішення організаторами азартних ігор, які здійснюють свою діяльність у наземних гральних закладах та мережі Інтернет, розрахунок витрат таких організаторів азартних ігор на виконання вимог Рішення здійснювався окремо.

Розрахунок витрат організаторів азартних ігор, які здійснюють свою діяльність у наземних гральних закладах, на виконання вимог Рішення

Найменування витрат	Розрахунок	Примітка
Витрати, пов'язані з проведенням ідентифікації (верифікації) відвідувачів/гравців, грн	141 412,6 грн	Розрахунок здійснювався виходячи з розміру витрат часу, необхідного для здійснення ідентифікації (верифікації) одного гравця (5 хвилин, або 0,08 години), кількості гравців у наземних гральних закладах у 2023 році (43689 осіб) та розміру мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2023 відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік», що становила 6700 грн (погодинна – 40,46 грн).

Розрахунок витрат організаторів азартних ігор, які здійснюють свою діяльність у мережі Інтернет, на виконання вимог Рішення

Найменування витрат	Розрахунок	Примітка
Витрати, пов'язані з розробкою програмного забезпечення (модуля онлайн-системи організатора азартних ігор) для ідентифікації (верифікації) гравця та автоматизованої перевірки наявності або відсутності особи в Реєстрі, грн	200 000 грн	Мінімально можливі витрати організаторів азартних ігор на розробку відповідного програмного забезпечення (за результатами аналізу інформації з відкритих джерел в мережі Інтернет щодо вартості послуг з розробки програмного забезпечення).
Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, од.	20	

Сумарно, грн	4 000 000,0 грн	
--------------	-----------------	--

9. Оцінка результативності реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

Отримані під час проведення базового відстеження результативності регуляторного акта значення показників результативності засвідчили ефективність реалізації Рішення та досягнення ним задекларованих під час здійснення аналізу регуляторного впливу цілей, зокрема, щодо забезпечення дотримання організаторами азартних ігор вимог Закону щодо дотримання принципів відповідальної гри та визначення механізму обмеження гравця в участі в азартних іграх шляхом визначення випадків та способів недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія).

Усі організатори азартних ігор відповідно до вимог Порядку формування і ведення Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх, затвердженого рішенням КРАІЛ від 22 квітня 2021 року № 167, отримали доступ до Реєстру та під час здійснення ідентифікації (верифікації) гравців здійснюють перевірку наявності або відсутності особи в Реєстрі. Особи, інформація щодо яких наявна в Реєстрі, до гри не допускаються, що свідчить про досягнення основної мети регулювання.

Крім того, базові значення показника, який характеризує розмір витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог Рішення, за результатами відстеження були зафіксовані на значно нижчому рівні, ніж було спрогнозовано під час проведення аналізу регуляторного впливу.

До того ж витрати організаторів азартних ігор, які здійснюють свою діяльність у мережі Інтернет, на розробку програмного забезпечення (модуля онлайн-системи організатора азартних ігор) для ідентифікації (верифікації) гравця та автоматизованої перевірки наявності або відсутності особи в Реєстрі припадають лише на перший рік дії регулювання. У подальшому витрат організаторів азартних ігор, які здійснюють свою діяльність у мережі Інтернет, не передбачається.

Враховуючи викладене, за результатами базового відстеження рішення КРАІЛ від 29 листопада 2022 року № 395 «Про затвердження Порядку недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія)» є ефективним та не потребує перегляду.

Голова КРАІЛ

Іван РУДИЙ