

ЗВІТ

про базове відстеження результативності регуляторного акта

1. Вид та назва регуляторного акта

Постанова Кабінету Міністрів України від 16 лютого 2024 року № 171 «Про затвердження Порядку функціонування Державної системи онлайн-моніторингу» (далі – Постанова).

2. Назва виконавця заходів з відстеження результативності

Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей.

3. Цілі прийняття акта

Основними цілями прийняття Постанови є:

реалізація норм Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» в частині визначення порядку функціонування, експлуатації, технічного супроводу Державної системи онлайн-моніторингу (далі – ДСОМ), її взаємодії з організаторами азартних ігор;

забезпечення реалізації функцій державного контролю за діяльністю у сфері організації та проведення азартних ігор;

встановлення прозорого механізму здійснення моніторингу господарської діяльності організаторів азартних ігор, контролю за виконанням організаторами азартних ігор вимог законодавства;

забезпечення принципу відповідальної гри, захисту прав гравців і мінімізація проявів ігрової залежності (лудоманії).

4. Строк виконання заходів з відстеження результативності

Виконання заходів з відстеження результативності регуляторного акта проводилося в період з 21 лютого 2025 року по 27 лютого 2025 року.

5. Тип відстеження

Базове відстеження результативності.

6. Методи одержання результатів відстеження

Для проведення базового відстеження результативності регуляторного акта використовувався статистичний метод одержання результатів.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних

Постановою визначено:

порядок функціонування ДСОМ;

центральні органи виконавчої влади, що матимуть доступ до ДСОМ у якості користувачів, та обсяг їхніх прав доступу;

порядок взаємодії ДСОМ, організаторів азартних ігор і КРАІЛ;

порядок цілодобової в режимі реального часу передачі та прийому даних, фіксацію в режимі реального часу кожної операції з прийняття ставки, виплати



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 5E984D526F82F38F0400000DD5C3201E514A905

Підписувач ДУТКА ХРИСТИНА МИКОЛАЇВНА

Дійсний з 25.11.2024 14:47:17 по 25.11.2025 23:59:59

КРАІЛ



11-5/465 від 28.02.2025

виграшу (призу), здійснення виплати, обробки, обліку, накопичення та зберігання інформації про зареєстровані ставки та/або суми придбаних гравцем ігрових замінників гривні, що обліковуються на клієнтських рахунках таких гравців, виплачені виграші.

В аналізі регуляторного впливу було визначено такі показники результативності регуляторного акта:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

Додатковими показниками результативності регуляторного акта було визначено:

кількість онлайн-систем організаторів азартних ігор, підключених до ДСОМ;

кількість дистанційно відключених гральних автоматів.

Водночас, станом на період проведення відстеження ДСОМ не створено та не впроваджено.

КРАІЛ здійснювала всі заходи до пошуку можливих варіантів створення та введення в експлуатацію ДСОМ.

Так, у 2021 році на створення ДСОМ КРАІЛ були передбачені бюджетні призначення – в сумі 5 400 000,00 гривень відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 28 квітня 2021 року № 375-р «Про визначення окремих завдань (проектів) Національної програми інформатизації, їх державних замовників та передачу деяких бюджетних призначень, передбачених Міністерству цифрової трансформації на 2021 рік».

19 серпня 2021 року КРАІЛ було розпочато конкурентну процедуру закупівлі послуг зі створення ДСОМ відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі». Проте 10 грудня 2021 року на підставі пункту 2 частини другої статті 32 Закону України «Про публічні закупівлі» тендер на закупівлю послуг зі створення ДСОМ було автоматично відмінено електронною системою закупівель.

Крім того, у зв'язку зі збройною агресією російської федерації проти України згідно з постановами Кабінету Міністрів України від 10 березня 2022 року № 245 «Про спрямування коштів до резервного фонду державного бюджету» та від 1 квітня 2022 року № 401 «Про спрямування коштів до резервного фонду державного бюджету» кошти, передбачені у 2022 році на ДСОМ бюджетною програмою «Національна програма інформатизації», спрямовано до резервного фонду державного бюджету в повному обсязі.

У серпні 2022 року КРАІЛ надала пропозиції Кабінету Міністрів України щодо виділення фінансування на створення ДСОМ та електронної системи

реєстрів у сфері азартних ігор та лотерей у рамках бюджетного запиту КРАІЛ на 2023–2025 роки. Однак Законом України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» видатків за бюджетною програмою «Національна програма інформатизації», зокрема для створення ДСОМ, не було передбачено.

У серпні 2023 року Секретаріату Кабінету Міністрів України було надано пропозиції до бюджетного запиту КРАІЛ на 2024–2026 роки, серед яких передбачено, зокрема, видатки на створення ДСОМ (на 2024 рік – 49 500 000,00 грн). Проте у Законі України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» відповідних видатків за бюджетною програмою також не було передбачено.

Враховуючи зазначене, ДСОМ не була створена у зв'язку з відсутністю фінансування у 2021-2024 роках.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта

Найменування показника результативності регуляторного акта	Базове значення показника результативності регуляторного акта
кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта	34
розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта	0*
розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта	0*
рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта	Середній рівень поінформованості **
кількість онлайн-систем організаторів азартних ігор, підключених до ДСОМ	0*
кількість грального обладнання, підключеного до ДСОМ	0*
кількість дистанційно відключених гральних автоматів	0*

*Оскільки станом на період проведення відстеження ДСОМ не створено та не впроваджено, кількісні та якісні значення показників результативності акта відсутні.

** Середній рівень поінформованості забезпечувався шляхом розміщення Рішення на офіційному вебсайті Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України, Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей тощо.

9. Оцінка результативності реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

Прийняття Постанови дозволило КРАІЛ визначити правові засади функціонування ДСОМ на нормативно-правовому рівні з метою їх подальшої технічної реалізації.

Однак у зв'язку з відсутністю фінансування у 2021-2024 роках ДСОМ не була створена.

У Законі України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» за бюджетною програмою за КПКВК 0418020 «Створення і впровадження Державної системи онлайн-моніторингу та електронних реєстрів у сфері організації та проведення азартних ігор» передбачені видатки в обсязі 74 235 000,00 грн, для створення та впровадження ДСОМ.

Крім того, 1 квітня 2025 року набирає чинності Закон України від 04 грудня 2024 року № 4116–ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою боротьби з ігровою залежністю (лудоманією) та вдосконалення державного регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор та лотерей» відповідно до розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» якого Кабінету Міністрів України доручено, зокрема протягом шести місяців з дня набрання чинності цим Законом забезпечити введення в експлуатацію Державної системи онлайн-моніторингу.

Таким чином висновок щодо результативності Постанови може бути зроблено під час повторного відстеження результативності регуляторного акта, але не раніше введення в експлуатацію ДСОМ.

В. о. Голови Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей

Христина ДУТКА