**Аналіз регуляторного впливу**

**до проєкту рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей**

**«Про затвердження Порядку відшкодування фінансової шкоди внаслідок бездіяльності організатора азартних ігор»**

**1. Визначення проблеми**

Проєкт рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей «Про затвердження Порядку відшкодування фінансової шкоди внаслідок бездіяльності організатора азартних ігор» (далі – проєкт рішення) розроблено на виконання вимог Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (далі – Закон).

Законом визначено, що метою державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор є створення умов для зниження соціальних ризиків, пов’язаних з їх організацією та проведенням, забезпечення дотримання організаторами азартних ігор вимог законодавства. Досягнення цієї мети можливо лише за умови створення системи нормативно-правових актів, які б ефективно регулювали всі аспекти діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор, встановлювали єдиний відкритий та чіткий механізм регулювання цієї сфери економіки.

Так, для зниження соціальних ризиків, пов’язаних з організацією та проведенням азартних ігор, Законом визначено такі принципи державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор як захист прав, законних інтересів, життя та здоров’я громадян, забезпечення принципу відповідальної гри; забезпечення дотримання принципів прозорості, стабільності, відкритості, рівності, справедливості та об’єктивності під час проведення азартних ігор; боротьба з ігровою залежністю (лудоманією).

Абзацом другим пункту 3 частини другої статті 16 Закону, яка визначає вимоги щодо боротьби з ігровою залежністю (лудоманією), встановлено, що організатор азартних ігор, який не забезпечив неможливість участі в азартних іграх осіб, участь яких в таких іграх заборонена цим та іншими законами, зобов’язаний відшкодувати таким особам на їх вимогу або на вимогу членів сім’ї таких осіб фінансову шкоду в розмірі десятикратного розміру програшу, що заподіяна зазначеним особам внаслідок такої бездіяльності організатора азартних ігор. Порядок відшкодування встановлюється КРАІЛ.

Відповідно до вимог частини першої статті 15 Закону організатор азартних ігор зобов’язаний вживати заходів для:

* недопущення до гральних закладів та до участі в азартних іграх осіб, які не досягли 21-річного віку, та осіб, стосовно яких наявні обмеження згідно з цим Законом;
* недопущення виплати (видачі) виграшу (призу) або його еквіваленту, повернення ставок будь-яким третім особам, у тому числі особам, на користь яких гравець пропонує здійснити виплату або повернення (крім випадків звернення щодо повернення ставок, зроблених неповнолітньою, недієздатною особою або особою, цивільна дієздатність якої обмежена, або особою, внесеною до Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх, якщо особа, яка звертається за поверненням ставки, є законним представником такої особи).

Відповідно до частини шостої статті 16 Закону обмеження участі особи в азартних іграх здійснюється шляхом внесення до Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх.

Організатори азартних ігор відповідно до вимог пункту 17 частини першої статті 15 Закону зобов’язані вживати заходів для недопущення до гральних закладів та до участі в азартних іграх осіб, які не досягли 21-річного віку, та осіб, стосовно яких наявні обмеження згідно із Законом.

З цією метою згідно з вимогами статті 17 Закону організатори азартних ігор проводять ідентифікацію (верифікацію, встановлення даних) гравця або відвідувача, яка передбачає збір інформації про:

* прізвище, ім’я, по батькові (за наявності) особи;
* вік (дату народження) особи;
* наявність або відсутність особи в Реєстрі осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх.

Так, за даними КРАІЛ, у Реєстрі осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх станом на 01.08.2022 міститься 271 діючий (актуальний) запис.

Проєктом рішення визначається механізм відшкодування фінансової шкоди організаторами азартних ігор, які не забезпечили неможливість участі в азартних іграх осіб, участь яких в азартній грі заборонена Законом та іншими законами, а саме:

* осіб, які не досягли 21-річного віку;
* осіб, відомості щодо яких внесено до Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх.

Досвід у сфері організації та проведення азартних ігор в інших країнах засвідчив важливість наявності механізму відповідальності організаторів азартних ігор за допуск до участі в азартних іграх таких категорій осіб.

Дослідження, проведені в інших країнах, свідчать, що саме особи, які не досягли 21-річного віку, є найбільш вразливою категорією та з більшою ймовірністю стикаються із залежністю від лудоманії у зрілому віці, ніж такі, що у підлітковому віці не грали.

За даними міжнародних експертів, проведені дослідження особливостей гри серед підліткової популяції в 10 000 чоловік віком 12-13 років з 114 шкіл в Англії та Уельсі показали, що підлітки грають практично в ті ж ігри, що й дорослі, а за даними австралійських дослідників, 5 % підлітків можуть бути віднесені до проблемних гравців.

За даними Національної служби з лікування лудоманії Британії, протягом 2019 року лікування в країні пройшли 9008 осіб, серед яких 45 % мали борг понад 5000 тис фунтів, були банкрутами або підписали договір про реструктуризацію боргу. В середньому протягом місяця до лікування вони витрачали понад 2 тис фунтів на ставки, 25 % втратили сім’ю, а 12 % втратили роботу через проблеми з азартними іграми. При цьому, більшість проблемних гравців шукає допомоги лише тоді, коли вони вже заподіяли значної фінансової шкоди.

Отже, необхідність затвердження Порядку відшкодування фінансової шкоди внаслідок бездіяльності організатора азартних ігор обумовлена, передусім, його важливістю для мінімізації ризиків для громадян та гарантією захисту від організатора азартних ігор, який не дотримується, визначених законодавством вимог, в тому числі, від негативних наслідків участі фізичної особи в азартній грі, та невідкладного забезпечення вжиття реальних дієвих заходів відносно такого організатора азартних ігор.

Враховуючи викладене вище, виникла необхідність у розробленні проєкту рішення.

Дія регуляторного акта поширюватиметься на 49 організаторів азартних ігор, якими станом на 01.08.2022 отримано ліцензії на організацію та проведення азартних ігор. З них:

* на організацію та проведення азартних ігор у гральних закладах казино – 8;
* на організацію та проведення азартних ігор казино в мережі Інтернет – 15;
* на організацію та проведення букмекерської діяльності в букмекерських пунктах та в мережі Інтернет – 4;
* на організацію та проведення азартних ігор у залах гральних автоматів – 19;
* на організацію та проведення азартних ігор в покер в мережі Інтернет – 3.

Основні групи, на які справлятиме вплив проєкт рішення:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | Х |  |
| Держава | Х |  |
| Суб’єкти господарювання | Х |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва |  |  |

Проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки відповідно до положень Закону КРАІЛ уповноважена на затвердження порядку відшкодування організатором азартних ігор, який не забезпечив неможливість участі в азартних іграх осіб, участь яких в таких іграх заборонена цим та іншими законами, таким особам на їх вимогу або на вимогу членів сім’ї таких осіб фінансової шкоди в розмірі десятикратного розміру програшу, що заподіяна зазначеним особам.

Діючі нормативно-правові акти, які встановлюють порядок відшкодування фінансової шкоди внаслідок бездіяльності організатора азартних ігор, відсутні.

**II. Цілі державного регулювання**

Цілями державного регулювання проєкту рішення є:

* забезпечення дотримання організаторами азартних ігор вимог Закону щодо недопущення до участі в азартній грі осіб, яким така участь заборонена Законом та іншими законами;
* визначення механізму відшкодування фінансової шкоди організаторами азартних ігор, які не забезпечили неможливість участі в азартних іграх осіб, участь яких в азартній грі заборонена Законом та іншими законами;
* мінімізація негативних наслідків участі фізичної особи в азартній грі, створення умов для зниження соціальних ризиків, пов’язаних з організацією та проведенням азартних ігор.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид**  **альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| **Альтернатива 1** | **Залишення ситуації без змін.**  Відповідно до вимог частини першої статті 15 Закону організатор азартних ігор зобов’язаний вживати заходів для недопущення до гральних закладів та до участі в азартних іграх осіб, які не досягли 21-річного віку, та осіб, стосовно яких наявні обмеження згідно з цим Законом; виконувати інші обов’язки, передбачені цим Законом та іншими актами законодавства про азартні ігри.  Відсутність нормативно-правового акта, який визначає механізм відшкодування фінансової шкоди організаторами азартних ігор, які не забезпечили неможливість участі в азартних іграх осіб, участь яких в азартній грі заборонена Законом та іншими законами, унеможливлює дотримання такого принципу відповідальної гри як обмеження гравця в участі в азартних іграх, що, в свою чергу, призводить до незахищеності населення від негативного впливу азартних ігор. |
| **Альтернатива 2** | **Прийняття проєкту рішення**.  Прийняття запропонованого проєкту рішення необхідне для виконання положень Закону, дозволить усунути прогалини нормативно-правового регулювання та повною мірою застосувати механізм відшкодування фінансової шкоди організаторами азартних ігор, які не забезпечили неможливість участі в азартних іграх осіб, участь яких в азартній грі заборонена Законом та іншими законами.  Проєктом рішення визначається механізм відшкодування фінансової шкоди організаторами азартних ігор, які не забезпечили неможливість участі в азартних іграх осіб, участь яких в азартній грі заборонена Законом та іншими законами, що сприятиме дотриманню принципів відповідальної гри організаторами азартних ігор. Положення проєкту рішення також спрямовані на попередження та мінімізацію негативних наслідків участі фізичної особи в азартній грі. |

**Оцінка впливу на сферу інтересів держави**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутність механізму відшкодування фінансової шкоди організаторами азартних ігор, які не забезпечили неможливість участі в азартних іграх осіб, участь яких в азартній грі заборонена Законом та іншими законами призведе до зменшення відповідальності таких організаторів за порушення вимог Закону.  У свою чергу, це призведе до незахищеності населення від негативного впливу азартних ігор. Як наслідок, це може призвести до посилення вимог щодо відновлення заборони грального бізнесу в Україні, в результаті чого держава втратить надходжень до бюджету на 1,5 млрд. грн щороку. |
| Альтернатива 2 | Прийняття регуляторного акта забезпечить:   * виконання вимог Закону; * створення ефективного механізму відшкодування фінансової шкоди організаторами азартних ігор, які не забезпечили неможливість участі в азартних іграх осіб, участь яких в азартній грі заборонена Законом та іншими законами; * посилення відповідальності організаторів азартних за недотримання вимог Закону; * зменшення суспільної шкоди, пов’язаної з азартними іграми. | Реалізація вимог регуляторного акта не передбачає бюджетних витрат. |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутність механізму відшкодування фінансової шкоди організаторами азартних ігор, які не забезпечили неможливість участі в азартних іграх осіб, участь яких в азартній грі заборонена Законом та іншими законами, призведе до незахищеності таких осіб від негативного впливу азартних ігор.  У разі неприйняття проєкту рішення зростає імовірність створення умов підвищення соціальних ризиків, пов’язаних з організацією та проведенням азартних ігор, збільшення суспільної шкоди пов’язаної з азартними іграми. |
| Альтернатива 2 | Прийняття проєкту рішення забезпечить дотримання організаторами азартних ігор, які не забезпечили неможливість участі в азартних іграх осіб, участь яких в азартній грі заборонена Законом та іншими законами, вимог Закону щодо відшкодування фінансової шкоди.  У результаті особи, в разі їх участі в азартних іграх матимуть можливість:   * звернутися для захисту своїх прав та отримати гарантію того, що організатор азартних ігор не буде звільнений від відповідальності за бездіяльність; * мінімізувати негативний вплив азартних ігор, отримати відчуття впевненості та захищеності від бездіяльності організатора азартних ігор. | Відсутні |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання на ринку азартних ігор\* | 27 | 22 | - | - | 49 |
| Загальна кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання | 27 | 22 | - | - | 49 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 55 | 45 | - | - | 100 |

\* Кількість суб’єктів господарювання, які станом на 01.08.2022 отримали ліцензію на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор, зокрема, на провадження діяльності казино у мережі Інтернет, у гральних закладах казино, у залах гральних автоматів, гри в покер в мережі Інтернет, а також на букмекерську діяльність.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутність порядку відшкодування фінансової шкоди організаторами азартних ігор, які не забезпечили неможливість участі в азартних іграх осіб, участь яких в азартній грі заборонена Законом та іншими законами, призведе до неефективного функціонування механізму такого відшкодування. Це, в свою чергу, призведе до незахищеності прав і свобод громадян, репутаційних втрат організаторів та посилення вимог щодо відновлення заборони грального бізнесу в Україні.  Крім того, відсутність механізму відшкодування фінансової шкоди особам, участь яких в азартній грі заборонена Законом та іншими законами, може призвести до зловживань правом таких осіб на відшкодування у вигляді десятикратного розміру програшу та можливою необачливістю організатора азартних ігор з метою отримання прибутку. |
| Альтернатива 2 | Прийняття проєкту рішення забезпечить:   * виконання обов’язків організатора азартних ігор дотримуватися вимог Закону щодо недопущення до участі в азартних іграх осіб, яким така участь заборонена Законом та іншими законами; * застосування чіткого та єдиного для всіх організаторів азартних ігор порядку дій; * сприяння формуванню іміджу надійного та відповідального організатора азартних ігор. | Витрати суб’єктів господарювання на виконання вимог проєкту рішення, складуть 30 тис. грн на одного суб’єкта господарювання. |

|  |  |
| --- | --- |
| **Сумарні витрати за альтернативами** | **Сума витрат, гривень** |
| Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва  згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 8 таблиці «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | 0 грн |
| Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 8 таблиці «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | Сумарні витрати суб’єктів великого та середнього бізнесу –  1 470 000 тис. грн |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Вартість балів оптимального альтернативного способу визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже  повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1 | 1 | У разі залишення наявної на сьогодні ситуації без змін повноцінне та ефективне застосування організаторами азартних ігор, які не забезпечили неможливість участі в азартних іграх осіб, участь яких в азартній грі заборонена Законом та іншими законами, механізму відшкодування фінансової шкоди буде неможливим. Проблеми, зазначені в розділі І АРВ, не будуть вирішені. |
| Альтернатива 2 | 4 | У разі прийняття проєкту рішення буде визначено порядок відшкодування фінансової шкоди організаторами азартних ігор, які не забезпечили неможливість участі в азартних іграх осіб, участь яких в азартній грі заборонена Законом та іншими законами, що сприятиме створенню ефективного механізму дотримання організаторами азартних ігор вимог Закону, що сприятиме мінімізації негативних наслідків участі фізичної особи в азартній грі, створення умов для зниження соціальних ризиків, пов’язаних з організацією та проведенням азартних ігор.  Проблеми, зазначені у розділі І АРВ, будуть врегульовані, а цілі досягнені. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результатив-ності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 1 | **Для держави:**  Відсутні  **Для громадян:**  Відсутні  **Для суб’єктів господарювання:**  Відсутні | **Для держави:**  Відсутність механізму відшкодування фінансової шкоди організаторами азартних ігор, які не забезпечили неможливість участі в азартних іграх осіб, участь яких в азартній грі заборонена Законом та іншими законами призведе до зменшення відповідальності таких організаторів за порушення вимог Закону.  У свою чергу, це призведе до незахищеності населення від негативного впливу азартних ігор. Як наслідок, це може призвести до посилення вимог щодо відновлення заборони грального бізнесу в Україні, в результаті чого держава втратить надходжень до бюджету на 1,5 млрд. грн щороку.  **Для громадян:**  Відсутність механізму відшкодування фінансової шкоди організаторами азартних ігор, які не забезпечили неможливість участі в азартних іграх осіб, участь яких в азартній грі заборонена Законом та іншими законами, призведе до незахищеності таких осіб від негативного впливу азартних ігор.  У разі неприйняття проєкту рішення зростає імовірність створення умов підвищення соціальних ризиків, пов’язаних з організацією та проведенням азартних ігор, збільшення суспільної шкоди пов’язаної з азартними іграми.  **Для суб’єктів господарювання:**  Відсутність порядку відшкодування фінансової шкоди організаторами азартних ігор, які не забезпечили неможливість участі в азартних іграх осіб, участь яких в азартній грі заборонена Законом та іншими законами, призведе до неефективного функціонування механізму такого відшкодування. Це, в свою чергу, призведе до незахищеності прав і свобод громадян, репутаційних втрат організаторів та посилення вимог щодо відновлення заборони грального бізнесу в Україні.  Крім того, відсутність механізму відшкодування фінансової шкоди особам, участь яких в азартній грі заборонена Законом та іншими законами, може призвести до зловживань правом таких осіб на відшкодування у вигляді десятикратного розміру програшу та можливою необачливістю організатора азартних ігор з метою отримання прибутку. | Залишення ситуації, яка існує на сьогодні, не вирішує зазначені в розділі І АРВ проблеми та не сприяє досягненню мети державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор, а саме, створення умов для зниження соціальних ризиків, пов’язаних з їх організацією та проведенням азартних ігор. |
| Альтернатива 2 | **Для держави:**  Прийняття регуляторного акта забезпечить:   * виконання вимог Закону; * створення ефективного механізму відповідальності організаторів азартних ігор за бездіяльність; * зменшення суспільної шкоди, пов’язаної з азартними іграми.   **Для громадян:**  Прийняття проєкту рішення забезпечить дотримання організаторами азартних ігор, які не забезпечили неможливість участі в азартних іграх осіб, участь яких в азартній грі заборонена Законом та іншими законами, вимог Закону щодо відшкодування фінансової шкоди.  У результаті особи, в разі їх участі в азартних іграх матимуть можливість:   * звернутися для захисту своїх прав та отримати гарантію того, що організатор азартних ігор не буде звільнений від відповідальності за бездіяльність; * мінімізувати негативний вплив азартних ігор, отримати відчуття впевненості та захищеності від бездіяльності організатора азартних ігор.   **Для суб’єктів господарювання:**  Прийняття проєкту рішення забезпечить:   * виконання обов’язків організатора азартних ігор дотримуватися вимог Закону щодо недопущення до участі в азартних іграх осіб, яким така участь заборонена Законом та іншими законами; * застосування чіткого та єдиного для всіх організаторів азартних ігор порядку дій;   сприяння формуванню іміджу надійного та відповідального організатора азартних ігор. | **Для держави:**  Реалізація вимог регуляторного акта не передбачає бюджетних витрат.  **Для громадян:**  Відсутні  **Для суб’єктів господарювання:**  Витрати суб’єктів господарювання на виконання вимог проєкту рішення орієнтовно складуть 30 тис грн на одного суб’єкта господарювання, що отримав ліцензію на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор у гральних закладах. | Повністю вирішує проблему. Цей спосіб забезпечить  створення ефективного механізму відшкодування фінансової шкоди організаторами азартних ігор, які не забезпечили неможливість участі в азартних іграх осіб, участь яких в азартній грі заборонена Законом та іншими законами, а також сприятиме мінімізації негативних наслідків участі у фізичної особи в азартній грі, створенню умов для зниження соціальних ризиків, пов’язаних з організацією та проведенням азартних ігор. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| **Альтернатива 1** | Залишення наявної на сьогодні ситуації без змін не забезпечить досягнення визначених цілей. Зазначені в розділі І АРВ проблеми не будуть вирішені. Відсутність дієвого механізму відшкодування фінансової шкоди організаторами азартних ігор, які не забезпечили неможливість участі в азартних іграх осіб, участь яких в азартній грі заборонена Законом та іншими законами лише сприятиме збільшенню соціальних ризиків, пов’язаних з їх організацією та проведенням азартних ігор. | Зовнішні чинники, що впливатимуть на дію регуляторного акта, відсутні. |
| **Альтернатива 2** | Прийняття акта у повному обсязі забезпечить досягнення задекларованих цілей, поставленої мети та є єдиним обґрунтованим способом вирішення проблеми. Обрання альтернативи 2 зумовлене тим, що прийняття запропонованого проекту рішення забезпечить створення нормативно-правового підґрунтя для застосування механізму відшкодування фінансової шкоди організаторами азартних ігор, які не забезпечили неможливість участі в азартних іграх осіб, участь яких в азартній грі заборонена Законом та іншими законами та, як наслідок, зменшення суспільної шкоди, пов’язаної з азартними іграми, підвищення рівня захисту прав, законних інтересів, життя та здоров’я громадян. | Зовнішні чинники, що впливатимуть на дію регуляторного акта, відсутні. |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Для досягнення цілей, визначених у розділі ІІ АРВ, проєктом рішення передбачено механізм розв’язання проблеми, наведеної у розділі І АРВ, а саме:

* перелік відомостей, що має містити вимога про відшкодування фінансової шкоди, яка подається особою, участь якої в азартній грі заборонена Законом та іншими законами або членом сім’ї/законним представником такої особи до організатора азартних ігор;
* можливість інформування КРАІЛ особою, участь якої в азартній грі заборонена Законом та іншими законами або членом сім’ї/законним представником такої особи про звернення з вимогою до організатора азартних ігор про відшкодування фінансової шкоди;
* строки розгляду організатором азартних ігор вимоги про відшкодування фінансової шкоди та прийняття обґрунтованих рішень про відшкодування фінансової шкоди або про відсутність підстав для такого відшкодування;
* обов’язок організатора азартних ігор повідомляти особу, яка звернулася з вимогою, та КРАІЛ про прийняте рішення щодо відшкодування фінансової шкоди;
* строк протягом якого здійснюється відшкодування фінансової шкоди організатором азартних ігор.

Такий механізм обумовлений тим, що абзацом другим пункту 3 частини другої статті 16 Закону, встановлено, що організатор азартних ігор, який не забезпечив неможливість участі в азартних іграх осіб, участь яких в таких іграх заборонена цим та іншими законами, зобов’язаний відшкодувати таким особам на їх вимогу або на вимогу членів сім’ї таких осіб фінансову шкоду в розмірі десятикратного розміру програшу, що заподіяна зазначеним особам внаслідок такої бездіяльності організатора азартних ігор.

Дія регуляторного акта поширюватиметься на організаторів азартних ігор.

Впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація проєкту рішення не потребує фінансування з Державного бюджету України. Досягнення цілей не передбачає додаткових витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Витрати суб’єктів великого та середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, розраховано згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (додається).

Дія регуляторного акта не поширюється на суб’єктів малого підприємництва, а, отже, розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого проводився згідно з М-Тестом (додається) не проводився.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії нормативно-правового акта не обмежений у часі.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до вимог законодавства після його офіційного оприлюднення.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показниками результативності регуляторного акта є:

* розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта – не передбачається;
* кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – 49 суб’єктів господарювання станом на 01.08.2022;
* розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання, пов’язаними з виконанням вимог акта – 30 тис грн на одного суб’єкта господарювання;
* рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень акта – високий;

З метою забезпечення високого рівня поінформованості суб’єктів господарювання щодо основних положень цього акта Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей забезпечено оприлюднення його в установленому законодавством порядку на офіційному вебсайті КРАІЛ (<https://gc.gov.ua/>) у розділі «[Регуляторна діяльність та консультації з громадськістю](https://gc.gov.ua/ua/Rehuliatorna-diialnist.html)».

Додатковими показниками результативності регуляторного акта є:

* кількість осіб, що звернулися до організаторів азартних ігор з вимогою про відшкодування фінансової шкоди;
* кількість рішень про відшкодування фінансової шкоди, прийнятих організаторами азартних ігор.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом аналізу статистичної інформації щодо відшкодування фінансової організаторами азартних ігор, які не забезпечили неможливість участі в азартних іграх осіб, участь яких в таких іграх заборонена цим та іншими законами.

Базове відстеження результативності здійснюватиметься через рік після набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через два роки від дня набрання ним чинності.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься кожні три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження.

Метод відстеження результативності – статистичний.

Виконавець заходів з відстеження результативності – КРАІЛ.

У разі виявлення під час здійснення заходів з відстеження результативності неврегульованих та проблемних питань, вони будуть вирішуватися шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

**В. о. Голови Комісії з регулювання**

**азартних ігор та лотерей** **Олена ВОДОЛАЖКО**

**ВИТРАТИ**

**на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Порядковий номер** | **Витрати** | **За перший рік** | **За п’ять років** |
| 1. | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | 0 | 0 |
| 2. | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | 0 | 0 |
| 3. | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | 0 | 0 |
| 4. | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень\* | 30 000 | 150 000 |
| 5. | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | 0 | 0 |
| 6. | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | 0 | 0 |
| 7. | Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, гривень | 0 | 0 |
| 8. | Інше, гривень | 0 | 0 |
| 9. | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5), гривень | 30 000 | 150 000 |
| 10. | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць\*\* | 49 | 49 |
| 11. | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень | 1 470 000 | 7 350 000 |

\* Розрахунок проводився, виходячи з витрат на відшкодування фінансової шкоди організаторами азартних ігор, які не забезпечили неможливість участі в азартних іграх осіб, участь яких в таких іграх заборонена цим та іншими законами, на їх вимогу або на вимогу членів сім’ї таких осіб в розмірі десятикратного розміру програшу, що заподіяна зазначеним особам внаслідок такої бездіяльності організатора азартних ігор.

За соціологічними дослідженнями, проведеними Громадською спілкою «Всеукраїнська Рада Гемблінгу», кількість потенційних гравців в азартні ігри в Україні може складати до 3 млн осіб.

За даними КРАІЛ, у Реєстрі осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх станом на 01.08.2022 міститься 271 діючий (актуальний) запис.

Водночас на сьогодні в Україні не має статистичної інформації щодо кількості осіб молодше 21-річного віку, які можуть приймати участь в азартних іграх.

Тому у розрахунках використано виключно дані щодо кількості осіб, внесених до Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх.

За припущенням, враховуючи кількість організаторів азартних ігор станом на 01.08.2022 (49 суб’єктів господарювання), кількість осіб, допущених до участі в азартних іграх (участь яких в таких іграх заборонена Законом та іншими законами та відповідно які можуть на свою вимогу або вимогу членів сім’ї отримати відшкодування фінансової шкоди) протягом 1-го року може скласти до 5 осіб (271/49).

За даними Громадської спілки «Всеукраїнська Рада Гемблінгу» середній обсяг коштів, які гравець витрачає на гру складає 600 грн.

Отже, сума фінансового відшкодування у розрахунку на одного організатора азартних ігор за рік може скласти 30 тис. грн. (600 х 10 х 5).