

## **Інформація про здійснення Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей регуляторної діяльності у 2024 році**

Нормотворча та регуляторна діяльність КРАІЛ у 2024 році провадилася на основі та на виконання законів України, актів Президента України та Кабінету Міністрів України, інших актів законодавства, а також з власної ініціативи з метою вирішення нагальних питань, що виникали протягом року у зв'язку зі збройною агресією російської федерації в Україні, а також з метою імплементації пріоритетних актів права ЄС, спрямованої на здобуття Україною членства в Європейському Союзі.

У зв'язку із цим основними завданнями КРАІЛ у 2024 році були:

продовження роботи зі створення підзаконного правового підґрунтя для здійснення державного регулювання господарської діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор відповідно до вимог Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» та у лотерейній сфері відповідно до вимог Закону України «Про державні лотереї в Україні»;

удосконалення законодавчих актів у сфері організації та проведення азартних ігор, а також у лотерейній сфері за результатами аналізу практики його застосування;

забезпечення прийняття нормативно-правових актів, спрямованих на реалізацію вимог Закону України «Про адміністративну процедуру» з метою підтримки України на її шляху до членства в Європейському Союзі;

розроблення нормативно-правових актів, направлених на впровадження Державної системи онлайн-моніторингу як основного інструменту здійснення КРАІЛ функції з державного нагляду (контролю) за діяльністю у сфері організації та проведення азартних ігор.

На виконання зазначених завдань регуляторна діяльність КРАІЛ у 2024 році була сконцентрована на розробці та затвердженні нормативно-правових актів, із забезпеченням відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин ринковим вимогам, з таких питань:

врегулювання проблемних питань, які виникають під час ліцензування у сфері організації та проведення азартних ігор, а також у лотерейній сфері в умовах воєнного стану;

удосконалення функціонування публічних електронних реєстрів у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері;

приведення законодавчих та підзаконних нормативно-правових актів у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері у відповідність із вимогами Закону України «Про адміністративну процедуру»;

впровадження дієвих механізмів захисту прав гравців, в тому числі з використанням рекомендацій Європейського Союзу;

розроблення нормативно-правового підґрунтя для впровадження Державної системи онлайн-моніторингу;



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000DAA239003219D700

Підписувач Сдобнова Анна Григорівна

Дійсний з 26.07.2024 0:00:00 по 25.07.2026 23:59:59

КРАІЛ



11-5/70 від 09.01.2025

посилення інституційної спроможності КРАІЛ шляхом відновлення повноважень щодо здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор тощо.

Аналізуючи проблеми, на розв'язання яких була спрямована робота КРАІЛ у 2024 році, за ступенем досягнення запланованого результату, слід акцентувати увагу на такому.

З метою імплементації пріоритетних актів права ЄС, прийняття нормативно-правових актів, передбачених Меморандумом про взаєморозуміння між Україною та Європейським Союзом, підписаним у січні 2023 року, у 2023 році КРАІЛ також велася робота щодо приведення нормативно-правових актів у сфері організації та проведення азартних ігор, а також у лотерейній сфері у відповідність із вимогами Закону України «Про адміністративну процедуру». На виконання цього Закону КРАІЛ розроблено та забезпечено виконання всіх передбачених законодавством процедур щодо таких проектів актів:

проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо адміністративної процедури у сфері організації та проведення азартних ігор і у лотерейній сфері»;

проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 31 березня 2021 р. № 300»;

проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 12 грудня 2020 р. № 1341»;

проект рішення КРАІЛ «Про затвердження Змін до Порядку видачі власнику приміщення дозволу, що підтверджує відповідність приміщення для організації та проведення азартних ігор у гральному закладі вимогам, встановленим Законом України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор».

Наразі запропоновані відповідними проектами зміни набрали чинності та використовуються КРАІЛ під час здійснення наданих Законом України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» повноважень.

Одним з основних напрямів роботи у 2024 року стало продовження роботи над розробкою нормативно-правового підґрунтя для впровадження Державної системи онлайн-моніторингу.

Так, після тривалої узгоджувальної процедури з Міністерством фінансів України, Міністерством цифрової трансформації України та Національним Банком України Кабінетом Міністрів України була прийнята постанова від 16 лютого 2024 року № 171 «Про затвердження Порядку функціонування Державної системи онлайн-моніторингу».

З метою впровадження інших підзаконних нормативно-правових актів цього напрямку з урахуванням вимог прийнятого Урядом Порядку у 2024 році КРАІЛ провадилася робота із розроблення та громадського обговорення проектів рішень КРАІЛ:

«Про затвердження Порядку підключення грального обладнання до Державної системи онлайн-моніторингу»;

«Про затвердження Вимог до Державної системи онлайн-моніторингу»;

«Про затвердження Порядку передачі організаторами азартних ігор накопиченої інформації у разі зупинки функціонування Державної системи онлайн-моніторингу».

У II півріччі КРАІЛ було розпочато роботу з підвищення інституційної спроможності КРАІЛ з метою підвищення рівня захисту прав гравців та відновлення повноважень КРАІЛ щодо здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор у сфері організації та проведення азартних ігор під час дії воєнного стану. З цією метою розроблено:

проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» щодо захисту прав гравців»;

проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303».

Зазначені проекти регуляторних актів на сьогодні узгоджуються із заінтересованими органами відповідно до вимог Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950 та вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон).

На жаль, все ще залишається невирішеним питання запровадження ліцензування господарської діяльності з випуску та проведення лотерей. На виконання вимог Закону України «Про державні лотереї в Україні» КРАІЛ ще у лютому 2022 року внесла на розгляд Уряду проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей та Порядку плати за ліцензію на випуск і проведення лотерей» (далі – проект постанови). У 2023 році проект постанови на вимогу Секретаріату Кабінету Міністрів України неодноразово доопрацьовувався з урахуванням вимог воєнного стану та знову надсилався на розгляд Уряду.

Однак, 05 квітня 2024 року у Верховній Раді України було зареєстровано проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою боротьби з ігровою залежністю (лудоманією) та вдосконалення державного регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор та лотерей», який концептуально змінював підходи до врегулювання провадження діяльності з випуску та проведення лотерей. За результатами розгляду цього законопроекту Верховною Радою України прийнято Закон України від 04 грудня 2024 року № 4116-ІХ, який частково набрав чинності 05 січня 2025 року (далі – Закон № 4116).

Згідно зі змінами, внесеними Законом № 4116 до статті 5 Закону України «Про державні лотереї в Україні», ліцензійні умови провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей розробляються центральним

органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері, відповідно до законодавства про ліцензування. Розділом II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону № 4116 Кабінету Міністрів України доручено до 01 квітня 2025 року визначити центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері, який в подальшому відповідатиме за розроблення ліцензійних умов.

Регуляторна діяльність КРАІЛ упродовж звітного періоду здійснювалась відповідно до Закону із забезпеченням її відкритості для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, а також дотриманням єдиного підходу до підготовки проєктів регуляторних актів та аналізу регуляторного впливу до них.

Зокрема, відповідно до вимог статей 4, 5, 6, 9 Закону КРАІЛ забезпечувалися заходи щодо інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності, розгляду ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями.

Інформація щодо здійснення КРАІЛ регуляторної діяльності оприлюднюється на офіційному вебсайті КРАІЛ, а саме в рубриці «Регуляторна діяльність та консультації з громадськістю» розділу «Діяльність» та представлена в таких категоріях:

- «Плани діяльності з підготовки регуляторних актів»;
- «Проекти регуляторних актів»;
- «Перелік нормативно-правових актів, у тому числі регуляторних актів»;
- «Відстеження результативності регуляторних актів»;
- «Інформація про здійснення регуляторної діяльності».

З метою реалізації вимог статті 7 Закону розроблення проєктів регуляторних актів у 2024 році здійснювалося згідно з Планом діяльності Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей із підготовки проєктів регуляторних актів на 2024 рік (далі – План), затвердженим рішенням КРАІЛ від 30 листопада 2023 року № 426.

Планом передбачалася розробка 16 регуляторних актів, з яких 4 проєкти законів України, 5 проєктів постанов Кабінету Міністрів України та 7 проєктів рішень КРАІЛ.

Упродовж 2024 року КРАІЛ прийнято 6 рішень КРАІЛ про внесення змін до Плану в частині його доповнення проєктами регуляторних актів, у розробленні яких виникла необхідність, та виключення тих проєктів, заходи щодо розроблення яких перенесено на 2025 рік. Оновлений План в установленому порядку оприлюднювався на офіційному вебсайті КРАІЛ.

Станом на кінець 2024 року Планом було передбачено розроблення 20 регуляторних актів, з них 6 проєктів законів України, 6 проєктів постанов Кабінету Міністрів України та 8 проєктів рішень КРАІЛ.

## Структура Плану діяльності КРАІЛ із підготовки проєктів регуляторних актів на 2024 рік



Отже, планування діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів у КРАІЛ відбувалося в повній відповідності з принципом передбачуваності державної регуляторної політики.

Принагідно зазначаємо, що План діяльності КРАІЛ із підготовки проєктів регуляторних актів на 2025 рік згідно з вимогами статті 7 Закону затверджено рішенням КРАІЛ від 05 грудня 2024 року № 590 та оприлюднено на офіційному вебсайті КРАІЛ у підрубриці «Плани регуляторної діяльності» рубрики «Регуляторна діяльність та консультації з громадськістю» розділу «Діяльність».

На виконання Плану у 2024 році КРАІЛ було розроблено 20 проєктів регуляторних актів, а саме: 6 проєктів законів України, 6 проєктів постанов Кабінету Міністрів України та 8 проєктів рішень КРАІЛ, розроблених на виконання законів України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор», «Про публічні електронні реєстри», «Про адміністративну процедуру», «Про захист прав споживачів» та інших актів законодавства.

Упродовж 2024 року були прийняті 7 нормативно-правових актів:

постанова Кабінету Міністрів України від 16 лютого 2024 року № 171 «Про затвердження Порядку функціонування Державної системи онлайн-моніторингу»;

постанова Кабінету Міністрів України від 23 лютого 2024 року № 189 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 31 березня 2021 р. № 300»;

постанова Кабінету Міністрів України від 09 квітня 2024 року № 387 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 21 грудня 2020 р. № 1341»;

рішення КРАІЛ від 23 січня 2024 року № 31 «Про затвердження Змін до Порядку видачі власнику приміщення дозволу, що підтверджує відповідність приміщення для організації та проведення азартних ігор у гральному закладі вимогам, встановленим Законом України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор»;

рішення КРАІЛ від 21 березня 2024 року № 170 «Про затвердження Змін до Порядку формування і ведення Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх»;

рішення КРАІЛ від 02 квітня 2024 року № 178 «Про внесення змін до уніфікованої форми акта, складеного за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері організації та проведення азартних ігор»;

рішення КРАІЛ від 25 червня 2024 року № 327 «Про затвердження Змін до Порядку обробки персональних даних в Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей».

Крім того, у 2024 році забезпечено подання на розгляд Верховної Ради України проєктів Законів:

«Про внесення змін до деяких законів України щодо адміністративної процедури у сфері організації та проведення азартних ігор і у лотерейній сфері» (враховано під час прийняття Закону України від 10 жовтня 2024 року № 4017-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про адміністративну процедуру»);

«Про особливості здійснення державного регулювання у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері під час дії правового режиму воєнного стану» (враховано під час прийняття Закону України від 04 грудня 2024 року № 4116-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою боротьби з ігровою залежністю (лудоманією) та вдосконалення державного регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор та лотерей»);

«Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення функціонування публічних електронних реєстрів у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері» (реєстр. № 11398 від 10 липня 2024 року).

Також, у 2024 році КРАІЛ проводилася робота з розроблення або доопрацювання 9 проєктів регуляторних актів, що перебувають на різних етапах узгодження, а саме:

3 проєктів законів України:

«Про внесення змін до Закону України «Про державні лотереї в Україні»;

«Про внесення змін до Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» щодо захисту прав гравців»;

«Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення правового регулювання діяльності на ринку азартних ігор»;

2 проєктів постанов Кабінету Міністрів України:

«Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо забезпечення прав маломобільних груп населення»;

«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303».

3 проєктів рішень КРАІЛ:

«Про затвердження Порядку інспектування гральних закладів»;

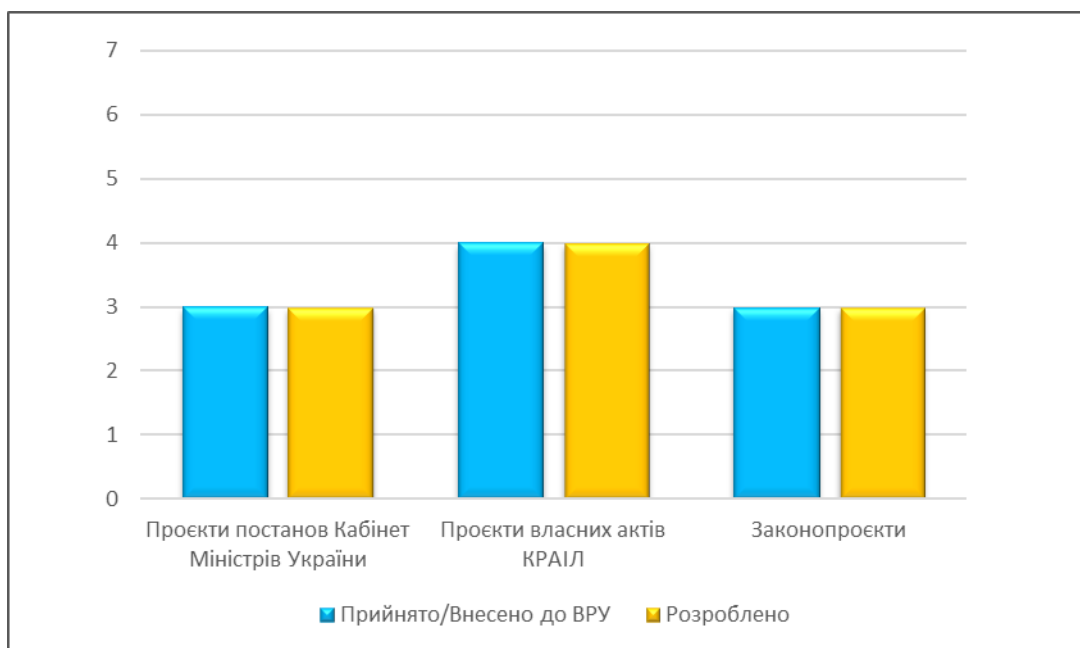
«Про затвердження вимог до Державної системи онлайн-моніторингу»;

«Про затвердження Порядку підключення грального обладнання до Державної системи онлайн-моніторингу»;

«Про затвердження Порядку передачі організаторами азартних ігор накопиченої інформації у разі зупинки функціонування Державної системи онлайн-моніторингу».

Після проходження всіх необхідних процедур законопроекти та проєкти актів Уряду в установленому законодавством порядку буде внесено до Кабінету Міністрів України, а рішення КРАІЛ – затверджено та подано на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

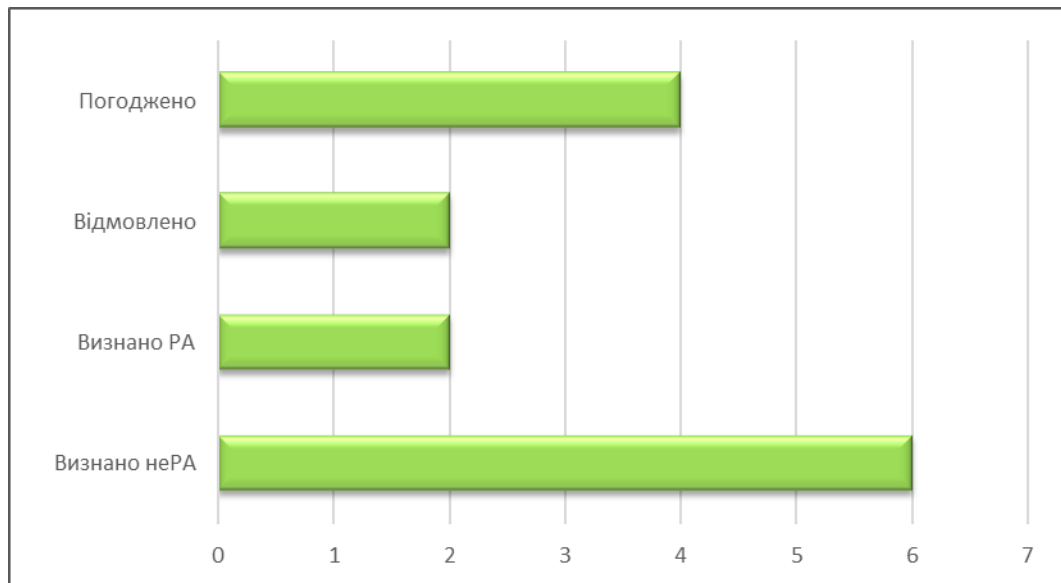
### Стан виконання Плану діяльності КРАІЛ із підготовки проєктів регуляторних актів на 2024 рік



Крім того, впродовж 2024 року 14 проєктів нормативно-правових актів, розроблених КРАІЛ, надсилалися на розгляд Державній регуляторній службі України. За результатами їх опрацювання ДРС було прийнято 4 рішення про погодження проєкту регуляторного акта, 2 рішення про відмову в погодженні проєкту регуляторного акта та надано 8 висновків щодо поширення дії Закону

на розроблені КРАІЛ проєкти законодавчих та інших нормативно-правових актів, а саме: 2 проєкти нормативно-правих актів було віднесено до категорії регуляторних актів; ще 6 проєктів нормативно-правових актів визнано такими, що не містять норм регуляторного характеру.

### **Результати опрацювання ДРС у 2024 році проєктів нормативно-правових актів, розроблених КРАІЛ**



Стосовно 6 проєктів регуляторних актів відповідно до вимог статті 8 Закону було підготовлено аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) згідно з Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 (зі змінами).

Якість підготовки АРВ до проєктів регуляторних актів забезпечувалася завдяки здійсненню розрахунків витрат та вигод суб'єктів господарської діяльності та держави від впровадження регуляторного акта.

Оскільки особливість ринку азартних ігор в Україні полягає у відсутності організаторів азартних ігор – суб'єктів малого підприємництва, Тест малого підприємництва (М-Тест) щодо проєктів регуляторних актів, розроблених КРАІЛ, не проводився.

З метою забезпечення прав суб'єктів господарювання та громадськості на участь у здійсненні регуляторної діяльності всі проєкти регуляторних актів разом із відповідними документами оприлюднювалися для обговорення та одержання пропозицій і зауважень на офіційному вебсайті КРАІЛ відповідно до вимог статті 9 Закону та Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики постанови Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінет Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996.

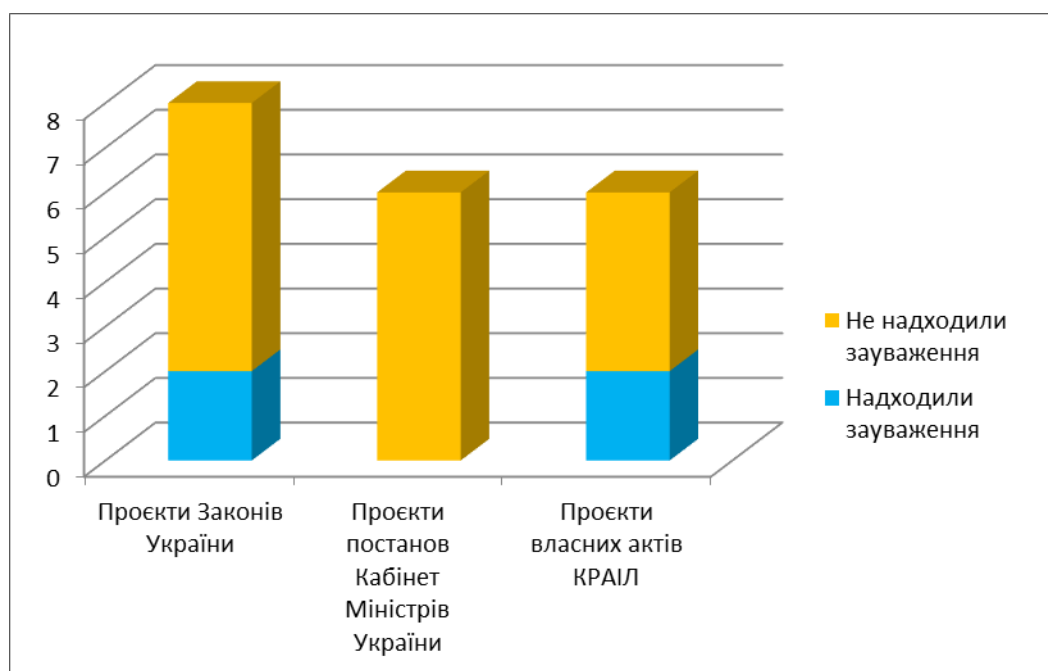


Повідомлення про оприлюднення всіх проєктів нормативно-правових актів, розроблених КРАІЛ, розміщувалися в підрубриках «Проєкти регуляторних актів» та «Електронні консультації» рубрики «Регуляторна діяльність та консультації з громадськістю» розділу «Діяльність».

Кожне повідомлення містило стислий виклад змісту проєкту, поштову та електронну адресу розробника, інформацію про спосіб оприлюднення проєкту, строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції, а також про спосіб надання фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями зауважень та пропозицій. Строки обговорення проєктів встановлювалися відповідно до вимог статті 9 Закону, а також Закону України «Про доступ до публічної інформації».

При цьому у встановлені строки від представників громадськості надходили зауваження та пропозиції лише до 4 проєктів регуляторних актів: 2 проєктів Законів України та 2 проєктів рішень КРАІЛ.

### Участь громадськості в обговоренні проєктів регуляторних актів КРАІЛ у 2024 році



Одержані під час підготовки проєктів регуляторних актів зауваження і пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань розглядалися КРАІЛ в обов'язковому порядку. За результати їх розгляду такі зауваження та пропозиції виносилися на засідання колегіального органу, були повністю чи частково враховані або мотивовано відхилялися, а протоколи розбіжностей та доопрацьовані редакції проєктів регуляторних актів оприлюднювалися з метою інформування громадськості.

Крім того, відповідно до вимог статті 5 Закону КРАІЛ забезпечує здійснення систематизації регуляторних актів як одного з ключових етапів здійснення державної регуляторної політики. Так, систематизація регуляторних актів полягає

в накопиченні, зберіганні та оприлюдненні всього масиву документів, що виникають у процесі підготовки, прийняття та відстеження результативності регуляторних актів.

У рамках цієї роботи КРАІЛ забезпечує оприлюднення та постійне оновлення зведеної таблиці, яка містить перелік усіх чинних регуляторних актів КРАІЛ із зазначенням дати набрання ними чинності, а також можливістю перегляду аналізів регуляторного впливу до них і звітів про відстеження їх результативності. Розміщення цього переліку на вебсайті КРАІЛ у підрубриці «Перелік нормативно-правових актів, у тому числі регуляторних актів» рубрики «Регуляторна діяльність та консультації з громадськістю» розділу «Діяльність» забезпечує легкий доступ громадськості до регуляторних актів КРАІЛ, а також усіх документів, підготовлених відповідно до вимог Закону в процесі здійснення регуляторної діяльності.

Упродовж 2024 року КРАІЛ відповідно до вимог статті 10 Закону також проводилися заходи з відстеження результативності 6 регуляторних актів: 2 постанов Кабінету Міністрів України та 4 рішень КРАІЛ.

Звіти про відстеження результативності зазначених регуляторних актів були підготовлені відповідно до вимог Методики відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308.

### **Здійснення заходів з відстеження результативності регуляторних актів у 2024 році**



Так, у 2024 році КРАІЛ підготувала:

4 звіти про базове відстеження результативності регуляторних актів:

постанови Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2023 року № 173 «Про внесення зміни до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 18 березня 2022 р. № 314»;

рішення КРАІЛ від 29 листопада 2022 року № 395 «Про затвердження Порядку недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія)»;

рішення КРАІЛ від 29 листопада 2022 року № 396 «Про затвердження Порядку відшкодування фінансової шкоди внаслідок бездіяльності організатора азартних ігор»;

рішення КРАІЛ від 19 грудня 2022 року № 453 «Про затвердження Порядку проведення інспектування грального обладнання».

2 звіти про повторне відстеження результативності регуляторних актів:

постанови Кабінету Міністрів України від 09 лютого 2022 року № 101 «Про затвердження Порядку застосування Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей фінансових санкцій (штрафів)»;

рішення КРАІЛ від 22 квітня 2022 року № 135 «Про затвердження Переліку звітності організаторів азартних ігор та Порядку подання звітності організаторами азартних ігор».

Всі звіти про відстеження результативності згідно з вимогами абзацу третього статті 13 Закону були оприлюднені на офіційному вебсайті КРАІЛ у підрубриці «Відстеження результативності регуляторних актів» рубрики «Регуляторна діяльність та консультації з громадськістю» розділу «Діяльність», а також на виконання абзацу другого статті 26 Закону були надіслані до Державної регуляторної служби України.

Щодо здійснення у 2024 році перегляду діючих регуляторних актів КРАІЛ зазначаємо, що чинні регуляторні акти, які регулюють питання функціонування ринку азартних ігор, а також лотерейного ринку, не потребували перегляду.

Одночасно зазначаємо, що у зв'язку з набранням чинності Закону № 4116 з 01 квітня 2025 року відповідно до розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» цього Закону Кабінетом Міністрів України буде визначено центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері, який в подальшому визначатиме необхідність перегляду чинних регуляторних актів у відповідних сферах.

Підсумовуючи викладене вище, регуляторна діяльність КРАІЛ у 2024 році здійснювалася відповідно до принципів державної регуляторної політики та в повній відповідності з вимогами статті 5 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**В. о. Голови КРАІЛ**

**Анна СДОБНОВА**