

Аналіз регуляторного впливу
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження
Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з надання послуг у
сфері організації та проведення азартних ігор»

1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор» (далі – проект Постанови) розроблено на виконання вимог частини другої статті 9 Закону України “Про ліцензування видів діяльності” від 02 березня 2015 року № 222-VIII, частини другої статті 2 Закону України від 14.07.2020 № 768-IX «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор”.

Статтею 2 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» встановлено, що суб'єкти господарювання - резиденти України мають право надавати послуги з постачання та/або надання програмного забезпечення, що безпосередньо використовується у сфері організації та проведення азартних ігор, у тому числі, але не виключно, організаторам азартних ігор та нерезидентам України, які мають іноземну ліцензію на здійснення діяльності у сфері азартних ігор, виключно на підставі ліцензії з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор.

Статтею 45 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» визначено, що Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей здійснює видачу ліцензій на види діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор відповідно до порядку, встановленого цим Законом та ліцензійними умовами. Інші повноваження Уповноваженого органу визначені Законом України "Про ліцензування видів господарської діяльності".

Відповідно до частини другої статті 9 “Про ліцензування видів діяльності” ліцензійні умови розробляються органом ліцензування.

Необхідність прийняття проекту Постанови обумовлюється законодавчо встановленою потребою у прийнятті Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор з метою врегулювання правових відносин. Наразі такі ліцензійні умови не затверджені, що створює прогалини нормативно-правового регулювання та перешкоджає реалізації положень Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор», що залишає сферу організації та проведення азартних ігор поза законодавчим регулюванням.

Суб'єкти, на яких проблема справляє негативний вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	✓	
Держава	✓	
Суб'єкти господарювання	✓	

II. Цілі державного регулювання

Метою даного проекту Постанови є затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з надання послуг у сфері організації та

проведення азартних ігор та встановлення вичерпного переліку документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з організації та проведення азартних ігор, а також вичерпного переліку вимог, обов'язкових для виконання під час провадження зазначеної діяльності.

Основними цілями прийняття регуляторного акта є прозорість механізму ліцензування провадження господарської діяльності з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор на території України.

Прийняття регуляторного акта сприятиме ефективному виконанню покладених на Комісію з регулювання азартних ігор та лотерей повноважень щодо державного регулювання діяльності з організації та проведення азартних ігор, зокрема в частині видачі ліцензій з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Відсутність регулювання. Жодним іншим нормативним актом не може бути встановлено ліцензійні умови, тому не забезпечується досягнення цілей щодо нормативно-правового врегулювання питань, пов'язаних з ліцензуванням діяльності з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор.
Альтернатива 2	Ліцензування. Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор» розглядається як єдиний варіант, оскільки прийняття запропонованого проекту зумовлено вимогами Закону України «Про ліцензування видів діяльності» і Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» та дозволить усунути прогалини нормативно-правового регулювання; забезпечує досягнення цілей щодо нормативно-правового врегулювання питань, пов'язаних з ліцензуванням діяльності з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор; повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми.

Альтернативного способу досягнення цілей для вирішення порушеного питання не існує, оскільки Законом України «Про ліцензування видів діяльності» чітко встановлений спосіб регулювання відносин у сфері ліцензування господарської діяльності саме постановою Кабінету Міністрів України. Законодавством передбачено ліцензування діяльності з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор, тому проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, зважаючи на попередню заборону грального бізнесу в Україні.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Запровадження державного регулювання господарської діяльності з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор.	Додаткові витрати держави у зв'язку з запровадженням запропонованої редакції проекту акта не виникають.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Запровадження державного регулювання господарської діяльності з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Збереження чинного регулювання та залишення наявної на сьогодні ситуації без змін. Проблеми залишаться не вирішеними.	Подальше не вирішення зазначеного питання призведе до неузгодженості нормативно-правових актів.
Альтернатива 2	Прийняття запропонованого проекту акта забезпечить усунення правових прогалин для отримання ліцензій.	Додаткові витрати відсутні.

Кількісна оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання, визначення витрат, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта не можуть бути виконані на етапі прийняття проекту Постанови, зважаючи на впровадження державного регулювання сфери організації та проведення азартних ігор вперше після заборони грального бізнесу в Україні протягом тривалого часу.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вартість балів оптимального альтернативного способу визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під	Бал результативності (за чотирибальною	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала

час вирішення проблеми)	системою оцінки)	
Альтернатива 1	1	У разі залишення наявної на сьогодні ситуації без змін. Відсутність регуляторного акту, яким встановлено ліцензійні вимоги, створює прогалини нормативно-правового регулювання та перешкоджає реалізації положень Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор».
Альтернатива 2	4	У разі прийняття акта. Зазначений спосіб повною мірою забезпечить: удосконалення існуючої процедури ліцензування господарської діяльності з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор.
Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення мети, доцільно прийняти розроблений проект постанови.		

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	У разі залишення наявної на сьогодні ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	Відсутні	Залишення ситуації, яка існує на сьогодні, не вирішує проблему та не сприяє запровадженню державного регулювання сфери організації та проведення азартних ігор
Альтернатива 2	Прийняття акта забезпечить усунення нормативно-правових прогалин з питань ліцензування.	Додаткові втрати відсутні.	Повністю вирішує проблему. Цей спосіб забезпечить: нормативно-правове регулювання процедури ліцензування діяльності з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію
---------	--	---

	альтернативи	запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Залишення наявної на сьогодні ситуації без змін не забезпечить досягнення цілей.	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.
Альтернатива 2	Прийняття акта забезпечить у повному обсязі досягнення задекларованих цілей, поставленої мети та є єдиним необхідним і достатнім способом вирішення проблеми. Обрання альтернативи 2 зумовлене тим, що прийняття запропонованого проекту забезпечить нормативно-правове регулювання в сфері ліцензування діяльності з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор.	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

Негативних наслідків від прийняття регуляторного акта не очікується.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для вирішення проблем, визначених у розділі першому, та досягнення цілей, визначених у розділі другому цього аналізу регуляторного впливу, проектом акта передбачено механізм розв'язання проблеми шляхом його прийняття.

Розв'язання проблемних питань відбувається у спосіб прийняття проекту Постанови. Проектом постанови передбачається затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор.

Реалізація ліцензійних умов надасть можливість врегулювати процедурні аспекти механізму ліцензування та сприятиме розвитку і вдосконаленню такої діяльності.

Для впровадження проекту Постанови необхідно забезпечити відповідне інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його на офіційних вебсайтах Кабінету Міністрів України, Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей.

Проектом акта пропонується встановити:

вичерпний перелік документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор;

вичерпний перелік вимог, обов'язкових для виконання під час провадження зазначеної діяльності, в тому числі, організаційні та інші вимоги щодо забезпечення започаткування та провадження господарської діяльності з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого

самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування не здійснюється, зважаючи на неможливість встановлення кількості суб'єктів господарювання, що перебувають у сфері регулювання.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Зазначений регуляторний акт буде чинним з дня його офіційного опублікування ».

Термін дії нормативно-правового акта не обмежений у часі, що дасть повною мірою вирішити проблемні питання.

Зміна терміну дії акта можлива у разі зміни законодавчих актів України вищої юридичної сили, на вимогах яких розроблено та базується проект регуляторного акта.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта будуть встановлюватися після набрання чинності актом.

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:
розмір надходжень до державного бюджету, пов'язаних з дією акта;
кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта;
розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта;
кількість прийнятих рішень органом ліцензування щодо видачі ліцензій.

Оскільки не передбачається виникнення витрат в жодній із сфер інтересів, отримуємо загальний позитивний ефект від запровадження даного регуляторного акта.

Впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

Регуляторний акт поширюватиметься на юридичних осіб, які мають намір провадити діяльність з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор.

Прийняття регуляторного акта надасть можливість здійснити нормативно-правове врегулювання питань, пов'язаних з ліцензуванням діяльності з надання послуг у сфері організації та проведення азартних ігор.

Державний нагляд та контроль за додержанням вимог акта здійснюється в установленому законодавством порядку.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності здійснюватиметься після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

В подальшому, оцінка результативності регуляторного акта буде здійснюватися шляхом проведення повторного та періодичних відстежень.

Повторне відстеження результативності нормативно-правового акта здійснюватиметься через рік від дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через кожні три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних моментів шляхом проведення аналізу показників дії цього акта, ці моменти буде виправлено внесенням відповідних змін до регуляторного акта.

**Голова Комісії з
регулювання азартних ігор та лотерей**

І. РУДИЙ