

## Звіт про виконання паспорта бюджетної програми на 2021 рік

1. 041 Господарсько-фінансовий департамент Секретаріату Кабінету Міністрів України  
(КПКВК ДБ) (найменування головного розпорядника)
2. 0418000 Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей  
(КПКВК ДБ) (найменування відповідального виконавця)
3. 0418010 0111 Керівництво та управління у сфері регулювання азартних ігор та лотерей  
(КПКВК ДБ) (КФКВК) (найменування бюджетної програми)

### 4. Цілі державної політики, на досягнення яких спрямовано реалізацію бюджетної програми

№ з/п	Ціль державної політики
1	Забезпечення державного регулювання та нагляду в сфері організації та проведення азартних ігор та лотерей

### 5. Мета бюджетної програми

Створення сприятливих умов для легалізації сфери організації азартних ігор та лотерей.

### 6. Завдання бюджетної програми

№ з/п	Завдання
1	Реалізація державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор
2	Реалізація державної політики в лотерейній сфері
3	Здійснення державного нагляду (контролю) за ринком азартних ігор, а також у лотерейній сфері

### 7. Видатки (надані кредити з бюджету) та напрями використання бюджетних коштів за бюджетною програмою

тис. гривень

№ з/п	Напрями використання бюджетних коштів*	Затверджено у паспорті бюджетної програми			Касові видатки (надані кредити з бюджету)			Відхилення		
		загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	Усього	124 547,2		124 547,2	92 159,5		92 159,5	-32 387,7		-32 387,7
1	Забезпечення виконання функцій і завдань у сфері регулювання азартних ігор та лотерей	101547,2		101547,2	82682,7		82682,7	-18864,5		-18864,5

Пояснення щодо причин відхилення обсягів касових видатків (наданих кредитів з бюджету) за напрямом використання бюджетних коштів від обсягів, затверджених у паспорті бюджетної програми

Економія коштів виникла за рахунок наявності вакантних посад у КРАІЛ, економії коштів по оплаті комунальних послуг та енергоносіїв, а також за рахунок економії коштів після проведення процедур закупівель.

2 Придбання обладнання і предметів довгострокового користування	14400,0	14400,0	9476,8	9476,8	-4923,2	-4923,2
-----------------------------------------------------------------	---------	---------	--------	--------	---------	---------

Пояснення щодо причин відхилення обсягів касових видатків (наданих кредитів з бюджету) за напрямом використання бюджетних коштів від обсягів, затверджених у паспорті бюджетної програми

Економія бюджетних коштів виникла за рахунок дотримання економії бюджетних коштів для закупівель відповідного обладнання виключно на першочергові потреби, а також з відміною деяких процедур закупівель.

3 Створення інформаційної системи електронних реєстрів КРАІЛ	8600,0	8600,0			-8600,0	-8600,0
--------------------------------------------------------------	--------	--------	--	--	---------	---------

Пояснення щодо причин відхилення обсягів касових видатків (наданих кредитів з бюджету) за напрямом використання бюджетних коштів від обсягів, затверджених у паспорті бюджетної програми

19 серпня 2021 року було оголошено процедуру закупівлі "Послуги із створення Інформаційної системи електронних реєстрів КРАІЛ", яка була заблокована внаслідок процедури оскарження рішення тендерного комітету КРАІЛ у Постійно діючій адміністративній колегії Антимонопольного комітету України. За результатами виконання відповідних рішень Колегії зазначена вище процедура закупівлі не відбулась у зв'язку з допущенням до оцінки менше двох тендерних пропозицій. Враховуючи часові обмеження, встановлені законодавством, зокрема, необхідністю проведення відкритих торгів, оголошення про які оприлюднюється відповідно до Закону України "Про публічні закупівлі", повторно здійснити дану процедуру в 2021 році було неможливим. У зв'язку з цим Інформаційну систему електронних реєстрів КРАІЛ не створено.

8. Видатки (надані кредити з бюджету) на реалізацію державних цільових програм, які виконуються в межах бюджетної програми

тис. гривень

Код державної цільової програми	Назва державної цільової програми	Затверджено у паспорті бюджетної програми			Касові видатки (надані кредити з бюджету)			Відхилення		
		загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

9. Результативні показники бюджетної програми та аналіз їх виконання

№ з/п	Показники	Одиниця виміру	Джерело інформації	Затверджено у паспорті бюджетної програми			Фактичні результативні показники, досягнуті за рахунок касових видатків (наданих кредитів з бюджету)			Відхилення		
				загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
<b>1 затрат</b>												
1	Кількість штатних одиниць	од.	Постанова Кабінету Міністрів України від 05 квітня 2014 року № 85, внутрішньогосподарський облік	200		200	108		108		-92	-92
2	Придбання серверного, мережевого та комп'ютерного обладнання	тис.грн.	Договір, акти виконаних робіт	12400		12400	9386,6		9386,6		-3013,4	-3013,4
3	Придбання ліцензій на право користування програмним забезпеченням	тис.грн.	Договір, акти виконаних робіт	1824,5		1824,5	4440,3		4440,3		2615,8	2615,8

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

п. 1. Розбіжність затвердженого та фактичного показника кількості штатних одиниць пояснюється тимчасовим призупиненням проведення конкурсів на посади державної служби на період дії карантину, встановленого з метою запобігання поширенню на території України хвороби COVID-19. Оскільки добір і призначення осіб на

вакантні посади здійснювалося у виняткових випадках, пов'язаних з необхідністю виконання завдань і функцій КРАІЛ на період дії карантину.

п. 2. Відхилення між затвердженим і фактичним показником відбулося, зокрема, через скасування процедури закупівлі, а також через закінчення у грудні 2021 р. проведених закупівель серверного, мережевого та комп'ютерного обладнання, у результаті чого утворилася економія коштів.

п. 3. Розбіжність пояснюється зміною потреби, яка відбулася внаслідок проведення аудиту інформаційної інфраструктури КРАІЛ та перегляду послуг, пов'язаних з програмним забезпеченням та захисту інформації, а також інформаційних ресурсів КРАІЛ.

<b>2 продукту</b>									
1	Кількість розроблених нормативно-правових актів щодо державного регулювання діяльності організації та проведення азартних ігор та лотерей	од.	Внутрішньогосподарський облік	62	62	23	23	-39	-39
2	Кількість опрацьованих нормативно-правових актів, розроблених іншими органами влади та суб'єктами законодавчої ініціативи	од.	Внутрішньогосподарський облік	20	20	29	29	9	9
3	Кількість засідань КРАІЛ	од.	Внутрішньогосподарський облік	96	96	137	137	41	41
4	Кількість прийнятих рішень щодо державного регулювання діяльності з організації та проведення азартних ігор та лотерей	од.	Внутрішньогосподарський облік	1800	1800	844	844	-956	-956
5	Кількість виданих ліцензій на провадження діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерей	од.	Внутрішньогосподарський облік	16831	16831	4022	4022	-12809	-12809
6	Обсяг надходжень до бюджету за видані ліцензії на провадження діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор і за ліцензії на випуск та проведення лотерей	од.	Внутрішньогосподарський облік	7443420	7443420	1579944	1579944	-5863476	-5863476
7	Кількість виданих дозволів, що підтверджує відповідність приміщення для організації та проведення азартних ігор у гральному закладі	од.	Внутрішньогосподарський облік	171	171	88	88	-83	-83
8	Кількість розглянутих звернень (скарг) від фізичних осіб на дії організаторів азартних ігор та лотерей	од.	Внутрішньогосподарський облік	2500	2500	592	592	-1908	-1908
9	Кількість звернень на гарячу лінію КРАІЛ	од.	Внутрішньогосподарський облік	4000	4000	3921	3921	-79	-79
10	Кількість проведених заходів щодо підвищення рівня обізнаності населення щодо регулювання діяльності організації та проведення азартних ігор	од.	Внутрішньогосподарський облік	10	10	264	264	254	254

11	Кількість придбаного серверного, мережевого та комп'ютерного обладнання	од.	Договори, акти приймання-передачі	176	176	18	18	-158	-158
12	Кількість придбаних ліцензій на право користування програмним забезпеченням	од.	Договір, акти приймання-передачі	304	304	264	264	-40	-40
13	Кількість створених інформаційних систем	од.	Договори, акти приймання-передачі	1	1			-1	-1

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

- п. 1. У 2021 році було розроблено 23 проекти нормативно-правових актів, з них прийнято та зареєстровано 16. Відхилення кількості розроблених проектів нормативно-правових актів від запланованої кількості пов'язано з тривалим процесом формування фахового складу апарату КРАІЛ та відсутності у ключових структурних підрозділах профільних спеціалістів, відповідальних за розроблення проектів нормативно-правових актів. Відсутність сформованого апарату КРАІЛ призвела до неможливості забезпечувати належну та оперативну реалізацію КРАІЛ наданих законом повноважень в частині розроблення проектів нормативно-правових актів упродовж тривалого часу.
- п. 2. Збільшення кількості опрацювання таких нормативно-правових актів спричинене поширенням норм проектів нормативно-правових актів на повноваження КРАІЛ.
- п. 3. Відхилення від запланованої кількості засідань у бік збільшення пов'язане з кількістю поданих пакетів документів для надання адміністративних послуг. Зокрема, законодавством передбачено стислі строки розгляду поданих до КРАІЛ заяв (заяви на одержання дозволу, що підтверджує відповідність приміщення для організації та проведення азартних ігор у гральному закладі, розгляд яких передбачено протягом 5 календарних днів, та заяв про отримання ліцензій у сфері діяльності з організації та проведення азартних ігор, на прийняття рішень про залишення без розгляду яких законодавством передбачено 5 робочих днів).
- п. 4. Відхилення кількості прийнятих рішень щодо державного регулювання діяльності з організації та проведення азартних ігор та лотерей від запланованих показників пояснюється відсутністю відповідних рішень щодо застосування заходів державного нагляду (контролю), а також із внесенням змін до Регламенту КРАІЛ у частині видачі ліцензій.
- п. 5. До основних чинників, що вплинули на зменшення кількості виданих ліцензій на провадження діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор, від запланованої, відносяться: вплив пандемії гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, наслідками якої стали карантинні обмеження, зниження ділової активності та несприятливі економічні умови, зокрема у галузі туризму, які ускладнюють і негативно впливають на інвестування у сферу організації та проведення азартних ігор і функціонування нелегальних наземних гральних закладів та вебсайтів у мережі Інтернет, повільний перебіг процесу детінізації ринку азартних ігор, тобто, переходу учасників сфери азартних ігор у правове поле шляхом дотримання вимог законодавства та отримання відповідних ліцензій.
- п. 6. Зменшення обсягу надходжень до державного бюджету плати за ліцензії на провадження діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор і за ліцензії на випуск та проведення лотерей, пов'язане з причинами щодо зменшення кількості виданих ліцензій на провадження діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерей, а також із сплатою не в повному обсязі плати за видані у 2021 році ліцензії на провадження діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор.
- п. 7. Відхилення показників щодо кількості виданих дозволів, що підтверджує відповідність приміщення для організації та проведення азартних ігор у гральному закладі, обумовлено невідповідністю пакетів документів вимогам чинного законодавства, наданих заявниками на одержання дозволу, що підтверджує відповідність приміщення для організації та проведення азартних ігор у гральному закладі вимогам, встановленим Законом України "Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор".
- п. 8. У 2021 році розглянуто 592 звернення: 190 повідомлень про порушення у сфері азартних ігор; 111 заяв про самообмеження та обмеження; 291 інших звернення від фізичних осіб. Відхилення показника зумовлено тим, що були відсутні орієнтовні статистичні дані попередніх періодів, оскільки КРАІЛ фактично розпочала діяльність наприкінці 2020 року. Також значному відхиленню фактичної кількості звернень громадян від запланованої сприяло наповнення вебсайту КРАІЛ інформаційним контентом з метою обізнаності фізичних осіб із сферою азартних ігор та лотерей з вимогами законодавства.

п. 9. Відхилення показника кількості звернень на гарячу лінію КРАІЛ, пов'язане із функціонуванням офіційного вебсайту КРАІЛ та проведених заходів щодо підвищення рівня обізнаності населення у сфері азартних ігор та лотерей.

п. 10. Збільшення кількості проведених заходів щодо підвищення рівня обізнаності населення пов'язане з необхідністю збільшення інформування громадськості щодо сфери організації та проведення азартних ігор та лотерей, а також із забезпеченням відкритості та публічності діяльності КРАІЛ.

п. 11. Розбіжність пояснюється змінами Розрахунку до кошторису КРАІЛ, а також скасуванням процедур закупівлі серверного, мережевого та комп'ютерного обладнання, пов'язаним із поданням до оцінки менше двох тендерних пропозицій.

п. 12. Стосовно показника кількості придбаних ліцензій на право користування програмним забезпеченням виникла економія коштів. У зв'язку з виникненням потреби впровадження DLP системи було зменшено кількість ліцензій на право користування системою протидії несанкціонованому витоку даних.

п. 13. 19 серпня 2021 року було оголошено процедуру закупівлі "Послуги із створення Інформаційної системи електронних реєстрів КРАІЛ", яка була заблокована внаслідок процедури оскарження рішення тендерного комітету КРАІЛ у Постійно діючій адміністративній колегії Антимонопольного комітету України. За результатами виконання відповідних рішень Колегії зазначена вище процедура закупівлі не відбулась у зв'язку з допущенням до оцінки менше двох тендерних пропозицій. Враховуючи часові обмеження, встановлені законодавством, зокрема, необхідністю проведення відкритих торгів, оголошення про які оприлюднюється відповідно до Закону України "Про публічні закупівлі", повторно здійснити дану процедуру в 2021 році було неможливим. У зв'язку з цим Інформаційну систему електронних реєстрів КРАІЛ не створено.

### 3 ефективності

1	Кількість розроблених та опрацьованих нормативно-правових актів на одного виконавця	од.	Внутрішньогосподарський облік	5	5	
2	Кількість розглянутих звернень (скарг) від фізичних осіб на одного виконавця	од.	Внутрішньогосподарський облік	500	74	-426
3	Середні витрати на придбання одиниці серверного, мережевого та комп'ютерного обладнання	тис.грн.	Внутрішньогосподарський облік	70,5	521,5	451
4	Середні витрати на придбання одиниці ліцензії програмного забезпечення	тис.грн.	Внутрішньогосподарський облік	6	16,8	10,8

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

п. 1. Показник кількості розроблених та опрацьованих нормативно-правових актів на одного виконавця виконано в повному обсязі.

п. 2. Зменшення запланованого показника кількості розглянутих звернень (скарг) від фізичних осіб на одного виконавця пов'язана з фактичною кількістю поданих до КРАІЛ звернень (скарг).

п. 3. Середні витрати на придбання одиниці серверного, мережевого та комп'ютерного обладнання збільшилась у зв'язку із збільшенням суми закупівлі та перегляду необхідної кількості серверного, мережевого та комп'ютерного обладнання.

п. 4. Середні витрати на придбання одиниці ліцензії програмного забезпечення збільшилась у зв'язку із збільшенням суми закупівлі та переглядом потреби щодо ліцензій програмного забезпечення.

### 4 якості

1	Питома вага оприлюднених рішень щодо державного регулювання діяльності з організації та проведення азартних ігор та лотерей на сайті КРАІЛ у їх загальній кількості, що підлягають оприлюдненню	відс.	Внутрішньогосподарський облік	100	100
2	Рівень впровадження серверного, мережевого та комп'ютерного обладнання	відс.	Внутрішньогосподарський облік	100	100
3	Рівень створення інформаційної системи електронних реєстрів	відс.	Внутрішньогосподарський облік	100	-100

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

п. 3. 19 серпня 2021 року було оголошено процедуру закупівлі "Послуги із створення Інформаційної системи електронних реєстрів КРАІЛ", яка була заблокована внаслідок процедури оскарження рішення тендерного комітету КРАІЛ у Постійно діючій адміністративній колегії Антимонопольного комітету України. За результатами виконання відповідних рішень Колегії зазначена вище процедура закупівлі не відбулась у зв'язку з допущенням до оцінки менше двох тендерних пропозицій. Враховуючи часові обмеження, встановлені законодавством, зокрема, необхідністю проведення відкритих торгів, оголошення про які оприлюднюється відповідно до Закону України "Про публічні закупівлі", повторно здійснити дану процедуру в 2021 році було неможливим. У зв'язку з цим Інформаційну систему електронних реєстрів КРАІЛ не створено.

Аналіз стану виконання результативних показників

До основних чинників, що вплинули на розбіжність між затвердженими та фактичними показниками Паспорта бюджетної програми відносяться:

вплив пандемії гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, наслідками якої стали карантинні обмеження, зниження ділової активності та несприятливі економічні умови, зокрема у галузі туризму, які ускладнюють та негативно впливають на інвестування у сферу організації та проведення азартних ігор;

функціонування нелегальних наземних гральних закладів та вебсайтів у мережі Інтернет, повільний перебіг процесу детінізації ринку азартних ігор, тобто, переходу учасників сфери азартних ігор у правове поле шляхом дотримання вимог законодавства та отримання відповідних ліцензій;

тривалий процес формування фахового складу апарату КРАІЛ.

КРАІЛ, як новостворений центральний орган виконавчої влади, почав своє функціонування лише наприкінці 2020 року. Постановою Кабінету Міністрів від 05 квітня 2014 року № 85 передбачено штатну чисельність працівників КРАІЛ - 200 осіб. Однак п. 8 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» від 13 квітня 2020 року № 553-IX (зі змінами) тимчасово зупинено дію положень Закону України «Про державну службу» в частині проведення конкурсів на посади державної служби та призначення на посади державної служби за результатами конкурсу. Добір і призначення осіб на вакантні посади державної служби здійснювалося у виняткових випадках, пов'язаних з необхідністю виконання завдань і функцій КРАІЛ на період дії карантину відповідно до Порядку призначення на посади державної служби на період дії карантину, встановленого з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARSCoV-2, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 22 квітня 2020 року № 290. Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо відновлення проведення конкурсів на зайняття посад державної служби та інших питань державної служби» від 23 лютого 2021 року № 1285 проведення конкурсів на зайняття вакантних посад державної служби відновлено. Оголошення та проведення конкурсів здійснювалося з дотриманням принципу черговості укладених контрактів про проходження державної служби на період дії карантину. Тобто, в першу чергу оголошувалися конкурси на ті вакансії, призначення на які відбулися з 30.10.2020 (дати реєстрації КРАІЛ).

КРАІЛ розроблено 23 проекти нормативно-правових актів, з них прийнято та зареєстровано 16; забезпечено співпрацю з правоохоронними органами у випадках виявлення фактів нелегальної діяльності гральних закладів та вебсайтів, здійснено заходи щодо налагодження міжнародної співпраці.

Упродовж 2021 року в КРАІЛ було проведено 137 засідань КРАІЛ, прийнято 844 рішення щодо державного регулювання діяльності з організації та проведення азартних ігор та лотерей. У поточному році було видано 4022 ліцензії на провадження діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерей. Загальна сума коштів, що надійшла у 2021 році до Державного бюджету України за ліцензії, склала 1 579 944,0 тисяч гривень.

Упродовж року здійснювалося інформування громадськості про діяльність КРАІЛ шляхом оприлюднення інформації на офіційному вебсайті КРАІЛ відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації». Створено нові розділи на головній сторінці офіційного вебсайту КРАІЛ. Розміщено Інтерактивну мапу гральних закладів та Форму для отримання повідомлення про порушення у сфері азартних ігор.

10. Видатки у розрізі адміністративно-територіальних одиниць

тис. гривень

Пояснення щодо причин відхилення обсягів касових видатків (наданих кредитів з бюджету) від обсягів, затверджених у паспорті бюджетної програми

11. Узагальнений висновок про виконання бюджетної програми.

У 2021 році розпочав роботу легальний гральний бізнес внаслідок прийняття Закону України від 14 липня 2020 року № 768-ІХ "Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор", який набрав чинності 13.08.2020 (далі - Закон). Забезпечено створення нормативно-правової бази, яка надала можливість у 2021 році запуску ринку шляхом реалізації вимог Закону щодо ведення реєстрів, надання дозволів та здійснення ліцензування. Постановою Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 року № 891 "Про Комісію з регулювання азартних ігор та лотерей" утворено Комісію з регулювання азартних ігор та лотерей та затверджено Положення про неї.

У 2021 році КРАІЛ розпочала роботу з видачі ліцензій у сфері азартних ігор.

За бюджетною програмою 0418010 "Керівництво та управління у сфері регулювання азартних ігор та лотерей" у 2021 році були передбачені видатки (з урахуванням змін) у розмірі 124 547,2 тис. грн. Касові видатки за програмою склали 92 159,5 тис. грн. Управління бюджетними коштами здійснювалося в межах встановлених бюджетних повноважень із забезпеченням ефективного, раціонального, цільового та ефективного використання бюджетних коштів.

Аналіз стану виконання бюджетної програми свідчить про забезпечення виконання завдань, реалізація повноважень, визначених законодавством відповідно до головної мети.

\* Зазначаються всі напрями використання бюджетних коштів, затвержені у паспорті бюджетної програми

Голова КРАІЛ



(підпис)



В.о. начальника управління фінансів,  
бухгалтерського обліку та звітності -  
головного бухгалтера



(підпис)