ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення Комісії з регулювання

азартних ігор та лотерей

15 серпня 2023 № 173

**Звіт**

**про виконання Плану діяльності Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей з підготовки проєктів регуляторних актів на 2022 рік, затвердженого рішенням КРАІЛ від 10 грудня 2021 р. № 838** **(у редакції рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей
від 27.06.2022 № 172)** зі змінами, внесеними рішеннями КРАІЛ від 20.07.2022 № 212, від 07.11.2022 № 354, від 29.11.2022 № 399,
 від 13.12.2022 № 428

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Вид і назва проєкту регуляторного** **акта** | **Ціль прийняття проєкту регуляторного акта**  | **Строк підготовки проєкту регуляторного акта**  | **Структурні підрозділи КРАІЛ, відповідальні за розроблення проєкту регуляторного акта** | **Інформація про виконання** |
| 1. | Проєкт рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей «Про затвердження Порядку інспектування гральних закладів» | Виконання пункту 28 частини першої статті 8 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» | Перше півріччя | Департамент методології Департамент ліцензування у сфері азартних ігор та лотерейДепартамент нагляду та контролю Департамент юридичного забезпечення | Рішення КРАІЛ від 30 червня 2022 року № 190 «Про схвалення проєкту рішення КРАІЛ «Про затвердження Порядку інспектування гральних закладів».Рішенням Державної регуляторної служби України від 08 листопада 2022 року № 427 відмовлено в погодженні проєкту регуляторного акта, зокрема, у зв’язку з відсутністю у КРАІЛ відповідних повноважень, визначених законом, щодо проведення інспектування гральних закладів та невідповідністю запропонованого проєктом актом підходу нормам Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності». Врегулювання зазначеного питання пропонується у проєкті Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення правового регулювання діяльності на ринку азартних ігор», розробка якого передбачена Планом діяльності Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей з підготовки проєктів регуляторних актів на 2023 рік, затвердженого рішенням КРАІЛ від 13 грудня 2022 року № 429*.* |
| 2. | Проєкт рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей «Про затвердження Вимог щодо боротьби з вираженою ігровою залежністю (лудоманією)» | Виконання пункту 16 частини першої статті 8 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор»  | Перше півріччя | Департамент методології Управління захисту прав громадянДепартамент юридичного забезпечення | Рішення КРАІЛ від 27 червня 2022 року № 173 «Про схвалення проєкту рішення КРАІЛ «Про затвердження Вимог щодо боротьби з вираженою ігровою залежністю (лудоманією)».Рішення КРАІЛ від 30 серпня 2022 року № 311 «Про схвалення доопрацьованого проєкту рішення КРАІЛ «Про затвердження Вимог щодо боротьби з вираженою ігровою залежністю (лудоманією)».Рішення КРАІЛ від 07 листопада 2022 року № 349 «Про схвалення доопрацьованого проєкту рішення КРАІЛ «Про затвердження Вимог щодо боротьби з вираженою ігровою залежністю (лудоманією)».Рішення КРАІЛ від 13 грудня 2022 року № 423 «Про затвердження Вимог щодо боротьби з вираженою ігровою залежністю (лудоманією)» подано на державну реєстрацію до Мін’юсту у встановленому порядку (лист КРАІЛ від 15.12.2022 № 11-5/1959). Рішення КРАІЛ від 13 грудня 2022 року № 423 «Про затвердження Вимог щодо боротьби з вираженою ігровою залежністю (лудоманією)» зареєстровано в Міністерстві юстиції України 03 лютого 2023 року за № 219/39275. |
| 3**.** | Проєкт рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей «Про затвердження Порядку недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія)» | Виконання пункту 2 частини другої статті 16 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» | Перше півріччя | Департамент методології Управління захисту прав громадянДепартамент юридичного забезпечення | Рішення КРАІЛ від 17 травня 2022 року № 173 «Про схвалення проєкту рішення КРАІЛ «Про затвердження Порядку недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія)».Рішення КРАІЛ від 20 липня 2022 року № 211 «Про схвалення доопрацьованого проєкту рішення КРАІЛ «Про затвердження Порядку недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія)».Рішення КРАІЛ від 29 листопада 2022 року № 395 «Про затвердження Порядку недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія)» подано на державну реєстрацію до Мін’юсту у встановленому порядку (лист КРАІЛ від 02.12.2022 № 11-5/1821).Рішення КРАІЛ від 29 листопада 2022 року № 395 «Про затвердження Порядку недопуску до участі в азартних іграх осіб, яким обмежено доступ до участі в азартних іграх, та осіб, у яких виражена ігрова залежність (лудоманія)» зареєстровано в Міністерстві юстиції України 12 січня 2023 року за № 69/39125 та набрало чинності 27 січня 2023 року.  |
| 4. | Проєкт рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей «Про затвердження Порядку відшкодування фінансової шкоди внаслідок бездіяльності організатора азартних ігор» | Виконання абзацу другого пункту 3 частини другої статті 16 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» | Перше півріччя | Департамент методології Управління захисту громадянДепартамент юридичного забезпечення | Рішення КРАІЛ від 09 червня 2022 року № 160 «Про схвалення проєкту рішення КРАІЛ «Про затвердження Порядку відшкодування фінансової шкоди внаслідок бездіяльності організатора азартних ігор».Рішення КРАІЛ від 26 липня 2022 року № 249 «Про схвалення доопрацьованого проєкту рішення КРАІЛ «Про затвердження Порядку відшкодування фінансової шкоди внаслідок бездіяльності організатора азартних ігор».Рішення КРАІЛ від 07 листопада 2022 року № 350 «Про схвалення доопрацьованого проєкту рішення КРАІЛ «Про затвердження Порядку відшкодування фінансової шкоди внаслідок бездіяльності організатора азартних ігор». Рішення КРАІЛ від 29 листопада 2022 року № 396 «Про затвердження Порядку відшкодування фінансової шкоди внаслідок бездіяльності організатора азартних ігор» подано на державну реєстрацію до Мін’юсту у встановленому порядку (лист КРАІЛ від 02.12.2022 № 11-5/1820).Рішення КРАІЛ від 29 листопада 2022 року № 396 «Про затвердження Порядку відшкодування фінансової шкоди внаслідок бездіяльності організатора азартних ігор» зареєстровано в Міністерстві юстиції України 13 січня 2023 року за № 73/39129 та набрало чинності 27 січня 2023 року. |
| 5. | Проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення функціонування публічних електронних реєстрів у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері» | Приведення законодавчих актів у сфері організації та проведення азартних ігор, а також у лотерейній сфері у відповідність із вимогами Закону України «Про публічні електронні реєстри» | Друге півріччя | Департамент методології Департамент юридичного забезпеченняДепартамент ліцензування у сфері азартних ігор та лотерейДепартамент нагляду та контролюДепартамент адміністрування Державної системи онлайн-моніторингуУправління ведення реєстрів та переліківУправління захисту прав громадян | Рішення КРАІЛ від 30 червня 2022 року № 189 «Про схвалення проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення функціонування публічних електронних реєстрів у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері».Рішенням КРАІЛ від 13 грудня 2022 року № 429 «Про затвердження Плану діяльності Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей з підготовки проєктів регуляторних актів на 2023 рік» проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення функціонування публічних електронних реєстрів у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері» віднесено до переліку регуляторних актів, робота над якими продовжується у 2023 році. |
| 6. | Проєкт Закону України «Про особливості здійснення державного регулювання у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері під час дії правового режиму воєнного стану» | Врегулювання проблемних питань, які виникають під час ліцензування у сфері організації та проведення азартних ігор, а також у лотерейній сфері в період дії правового режиму воєнного стану | Друге півріччя | Департамент методології Департамент юридичного забезпеченняДепартамент нагляду та контролюДепартамент ліцензування у сфері азартних ігор та лотерейУправління ведення реєстрів та переліківУправління фінансів, бухгалтерського обліку та звітності | Рішення КРАІЛ від 26 липня 2022 року № 260 «Про схвалення проєкту Закону України «Про особливості здійснення державного регулювання у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері під час дії правового режиму воєнного стану».Рішення КРАІЛ від 07 листопада 2022 року № 347 «Про схвалення доопрацьованого проєкту Закону України «Про особливості здійснення державного регулювання у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері під час дії правового режиму воєнного стану».Рішенням КРАІЛ від 13 грудня 2022 року №  429 «Про затвердження Плану діяльності Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей з підготовки проєктів регуляторних актів на 2023 рік» проєкт Закону України «Про особливості здійснення державного регулювання у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері під час дії правового режиму воєнного стану» віднесено до переліку регуляторних актів, робота над якими продовжується у 2023 році. |
| 7. | Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку функціонування Державної системи онлайн-моніторингу» | Виконання вимог частини третьої статті 12 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» | Друге півріччя | Департамент методології Департамент ліцензування у сфері азартних ігор та лотерейДепартамент юридичного забезпеченняДепартамент адміністрування Державної системи онлайн-моніторингуДепартамент нагляду та контролюУправління ведення реєстрів та переліківУправління захисту прав громадян | 07.11.2022 на засіданні КРАІЛ прийнято рішення № 348 «Про схвалення проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку функціонування Державної системи онлайн-моніторингу».Проведено електронні консультації щодо проєкту акта, отримано зауваження до проєкту акта від Міністерства фінансів України та Міністерства економіки.За результатами опрацювання висновків Мінфіну та Мінекономіки триває доопрацювання проєкту акта. Робота над доопрацюванням проєкту акта продовжуватиметься у 2023 році. Рішенням КРАІЛ від 13 грудня 2022 року № 429 «Про затвердження Плану діяльності Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей з підготовки проєктів регуляторних актів на 2023 рік» проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку функціонування Державної системи онлайн-моніторингу» віднесено до переліку регуляторних актів, робота над якими продовжується у 2023 році. |
| 8. | Проєкт рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей «Про затвердження Порядку проведення інспектування грального обладнання» | Виконання пункту 15 частини першої статті 8 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» | Друге півріччя | Департамент методології Департамент адміністрування Державної системи онлайн-моніторингуДепартамент нагляду та контролю Департамент юридичного забезпечення | Рішення КРАІЛ від 20 вересня 2022 року № 335 «Про схвалення проєкту рішення КРАІЛ «Про затвердження Порядку інспектування грального обладнання».Рішення КРАІЛ від 14 листопада 2022 року № 381 «Про скасування рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей від 20 вересня 2022 року № 335 «Про схвалення проєкту рішення КРАІЛ «Про затвердження Порядку інспектування грального обладнання».Рішення КРАІЛ від 14 листопада 2022 року № 382 «Про схвалення проєкту рішення КРАІЛ «Про затвердження Порядку проведення інспектування грального обладнання».Рішення КРАІЛ від 19 грудня 2022 року № 453 «Про затвердження Порядку проведення інспектування грального обладнання» подано на державну реєстрацію до Мін’юсту у встановленому порядку (лист від 21.12.2022 № 11-5/1997).Рішення КРАІЛ від 19 грудня 2022 року № 453 «Про затвердження Порядку проведення інспектування грального обладнання» зареєстровано в Міністерстві юстиції України 03 лютого 2023 року за № 233/39289. |
| 9. | Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 18 березня 2022 р. № 314» | Виконання вимог статей 49, 52-57 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» | Друге півріччя | Департамент методологіїДепартамент ліцензування у сфері азартних ігор та лотерейДепартамент юридичного забезпеченняУправління ведення реєстрів та переліківУправління фінансів, бухгалтерського обліку та звітності | Рішення КРАІЛ від 29 листопада 2022 року № 397 «Про погодження проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 18 березня 2022 р. № 314». Рішення КРАІЛ від 13 грудня 2022 року № 425 «Про скасування рішення КРАІЛ від 29 листопада 2022 року № 397 «Про погодження проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 18 березня 2022 р. № 314».Рішення КРАІЛ від 13 грудня 2022 року № 426 «Про схвалення проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 18 березня 2022 р. № 314». Рішенням КРАІЛ від 13 грудня 2022 року № 429 «Про затвердження Плану діяльності Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей з підготовки проєктів регуляторних актів на 2023 рік» проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів Українивід 18 березня 2022 р. № 314» віднесено до переліку регуляторних актів, робота над якими продовжується у 2023 році. |
| **ІІІ. Перелік проєктів регуляторних актів, розроблених та схвалених Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей у 2021 році, робота за якими продовжено у 2022 році** |
| **№****з/п** | **Вид і назва проєкту регуляторного акта** | **Ціль прийняття проєкту регуляторного акта** | **Структурні підрозділи КРАІЛ, відповідальні за розроблення проєкту регуляторного акта** | **Інформація про виконання** |
| 10. | Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей та порядку плати за ліцензію на випуск і проведення лотерей» | Виконання статті 2, частини сьомої статті 7 Закону України «Про державні лотереї в Україні»  | Департамент методології Департамент ліцензування у сфері азартних ігор та лотерейДепартамент юридичного забезпеченняУправління ведення реєстрів та переліків | Проєкт постанови після реалізації процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політикиу сфері господарської діяльності» та Регламентом Кабінету Міністрів України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 9 листопада 2011 року № 1156) (далі – Регламент), погоджено на засіданні КРАІЛ 11.02.2022 та листом КРАІЛ від 16.02.2022 № 11-2/259 внесено до Кабінету Міністрів України у встановленому порядку. Листом Секретаріату Кабінету Міністрів України від 12.05.2022 № 8712/0/2-22 (вх. № 645/2-4 від 12.05.2022) проєкт постанови повернуто для доопрацювання з урахуванням вимог воєнного стану. Доопрацьований з урахуванням вимог воєнного стану проєкт постанови листом КРАІЛ від 10.06.2022 № 11-2/673 подано на розгляд Кабінету Міністрів України. Резолюцією до листа Секретаріату Кабінету Міністрів України від 09.06.2022 № 10938/0/2-22 (вх. № 795/2-3 від 09.06.2022) було доручено КРАІЛ опрацювати лист Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики від 18.02.2022№ 04-32/10-2022/48520 під час підготовки відповідного проєкту рішення Уряду. Зазначеним листом Комітетом Верховної Ради України запропоновано розглянути зауваження та пропозиції Всеукраїнської профспілки працівників лотерейної сфери під час прийняття проєкту постанови. Секретаріатом Кабінету Міністрів України листом від 14.06.2022 № 11368/0/2-22 (вх. № 813/2-4від 15.06.2022) було повернуто проєкт постанови, для виконання в повному обсязі резолюції від 09.06.2022 № 10938/0/2-22 з урахуванням пункту 7 § 33 Регламенту. З урахуванням зауважень та пропозицій, наданих Всеукраїнською профспілкою працівників лотерейної сфери, та з урахуванням вимог воєнного стану, доопрацьований проєкт постанови подано на розгляд Кабінету Міністрів України без змін його суті листом КРАІЛ від 30.06.2022 № 11-2/804. КРАІЛ листом від 26.10.2022 № 11-2/1567 звернулася до Прем’єр-міністра України Д. Шмигаля щодо можливості включення проєкту постанови до порядку денного засідання Кабінету Міністрів України.Листом Секретаріату Кабінету Міністрів України від 12.12.2022 № 26038/0/2-22 (вх. № 2041/2-4 від 12.12.2022) проєкт постанови було повернуто на виконання розділу 5 «Рішення з окремих питань» протоколу № 156 засідання Кабінету Міністрів України від 06 грудня 2022 року для її актуалізації. Крім цього, Державна регуляторна служба України, як спеціально уповноважений орган з питань ліцензування у сфері господарської діяльності, листом від 12.12.2022 № 4500/20-22(вх. № 2049/5 від 12.12.2022) повідомила, щоЕкспертно-апеляційна рада з питань ліцензування на своєму засіданні, яке відбулося 30.11.2022, за результатом обговорення питання щодо забезпечення органами ліцензування подання до Кабінету Міністрів України проєктів постанов стосовно затвердження відсутніх ліцензійних умов, а також внесення відповідних змін до постанов Кабінету Міністрів України, якими затверджені ліцензійні умови, з урахуванням Закону Українивід 02 жовтня 2019 р. № 139-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку ліцензування господарської діяльності», зокрема, вирішила рекомендувати КРАІЛ невідкладно вжити всіх можливих заходів щодо прискорення прийняття проєкту постанови. Враховуючи те, що проєкт постанови є актуальним та важливим для прийняття і потребує внесення до Кабінету Міністрів України, КРАІЛ повторно подала на розгляд Кабінету Міністрів України проєкт постанови листом від 15.12.2022 № 11-2/1938 та про зазначене повідомила ДРС листом від 23.12.2022№ 11-5/2008. Проте, Секретаріат Кабінету Міністрів України листом від 23.12.2022 № 27166/0/2-22 (вх. № 2135/2-4від 23.12.2022) повернув проєкт постанови внесений листом КРАІЛ від 15.12.2022 № 11-2/1938 у зв’язку з прийняттям рішення Кабінету Міністрів України (протокол № 156від 06 грудня 2022 року). Враховуючи те, що проєкт постанови не потребує актуалізації КРАІЛ повторно подала на розгляд Кабінету Міністрів України проєкт постанови листом від 30.12.2022 № 11-2/2065. |
| 11. | Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей» | Виконання частини п'ятої статті 13 Закону України «Про Державні лотереї в Україні» та абзаців третього і шостого частини другої статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» | Департамент методології Департамент нагляду та контролю Департамент юридичного забезпечення | КРАІЛ опрацьовано зауваження та пропозиції, які надходили від заінтересованих органів до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей» та підготовлено протокол узгодження позицій. Враховано висновок Міністерства юстиції України від 29.11.2021 № 116140/133504-11-21/8.1.3 за результатами правової експертизи до проєкту постанови із зауваженнями щодо недотримання вимог нормопроєктувальної техніки та із зазначенням ризиків в частині відсутності затверджених Кабінетом Міністрів України ліцензійних умов провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей і як наслідок, неможливості застосування показників критеріїв, вказаних у проєкті постанови, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей.Після прийняття Кабінетом Міністрів України проєкту постанови «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей та Порядку сплати плати за ліцензію на випуск і проведення лотерей» проєкт постанови буде доопрацьовано.Проєкт постанови включено до Плану діяльності Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей з підготовки проєктів регуляторних актів на 2023 рік, затвердженого рішенням КРАІЛ від 13.12.2022 № 429, як такого, робота над яким продовжиться у 2023 році. |
| 12. | Проєкт рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей «Про затвердження Вимог до Державної системи онлайн-моніторингу»  | Виконання пункту 25 частини першої статті 28 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор»  | Департамент методології Департамент адміністрування Державної системи онлайн-моніторингуДепартамент юридичного забезпечення | Протягом 2022 року проводилися заходи щодо доопрацювання проєкту рішення із заінтересованими органами. Оскільки не досягнуто остаточного рішення стосовно здійснення нагляду податковими органами та проведення заходів із боротьби з легалізацією (відмиванням) доходів, одержаних злочинним шляхом, або фінансуванням тероризму чи фінансуванням розповсюдження зброї масового знищення відповідними уповноваженими державними органами за допомогою Державної системи онлайн-моніторингу, робота над доопрацюванням проєкту акту продовжуватиметься у наступному періоді. Рішенням КРАІЛ від 13 грудня 2022 року № 429 «Про затвердження Плану діяльності Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей з підготовки проєктів регуляторних актів на 2023 рік» проєкт рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей «Про затвердження Вимог до Державної системи онлайн-моніторингу» віднесено до переліку регуляторних актів, робота над якими продовжується у 2023 році. |

Керівник апарату КРАІЛ Ірина БОЙКО